

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destina-

do a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores de desempenho (OKRs e KPIs). Seu

propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Deodápolis, localizada no sul de Mato Grosso do Sul, integra a microrregião da Grande Dourados e apresenta vocação econômica fortemente ancorada no agronegócio, especialmente nas culturas de grãos, cana-de-açúcar e na pecuária de corte. A estrutura produtiva municipal é impulsionada por uma base agropecuária consolidada, que se articula com atividades de comércio e serviços em expansão, refletindo um ecossistema empreendedor em desenvolvimento. A posição geográfica estratégica e a proximidade com centros re-

gionais mais complexos contribuem para a fluidez logística e o acesso a mercados consumidores, apesar de ainda haver dependência externa para demandas especializadas em saúde, educação e serviços técnicos. No entanto, a capacidade organizativa da comunidade local, aliada ao espírito de cooperação entre atores públicos e privados, favorece a consolidação de Deodápolis como um polo de integração produtiva regional, com potencial para avançar em cadeias de valor, ampliar a diversificação econômica e fortalecer arranjos produtivos locais. Nesse contexto, o município apresenta condições favoráveis para alavancar estratégias de desenvolvimento que articulem suas vocações agroindustriais com iniciativas de inovação, inclusão socioprodutiva e fortalecimento institucional, consolidando-se

como um território de oportunidades.

Apesar dos avanços recentes, Deodápolis ainda enfrenta desafios estruturais que, se bem endereçados, representam oportunidades concretas de transformação. A infraestrutura urbana, por exemplo, ao demandar investimentos em mobilidade, saneamento e urbanização, abre espaço para projetos que melhorem a qualidade de vida e impulsionem o ambiente de negócios local. A necessidade de diversificação econômica indica a oportunidade de ampliar o escopo produtivo do município, incorporando atividades industriais, de serviços e de base tecnológica que agreguem valor às cadeias agropecuárias existentes. Essa expansão pode gerar empregos qualificados,

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados,

aumentar a arrecadação e reduzir a dependência de mercados externos. A inclusão social, por sua vez, pode ser fortalecida por meio de políticas públicas orientadas à capacitação profissional, empreendedorismo, acesso a crédito e educação técnica, ampliando a inserção produtiva de grupos historicamente marginalizados. Essas frentes, quando abordadas com planejamento estratégico e cooperação entre setores, posicionam Deodápolis como um território em potencial crescimento. O município tem em mãos a chance de converter seus desafios em vetores de desenvolvimento econômico e prosperidade sustentável para toda a população.

escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.



PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL DEODÁPOLIS



SUA CIDADE SEU FUTURO



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Fortalecer ambiente empreendedor e o suporte a pequenos negócios.	Consolidar cadeias produtivas locais com valor agregado e ampliar a competitividade, inovação e empreendedorismo.	Desenvolver e juventude empreendedora e a inovação local.	
Resultados -Chave	48 horas como tempo máximo para abertura de empresas até o 1º trimestre de 2026.	3 cadeias produtivas estruturadas com foco em agroindústria, economia circular e turismo local até dezembro de 2027.	50 jovens apoiados por meio de mentorias, editais e programas de incentivo ao empreendedorismo até dezembro de 2027.	
	150 empreendedores locais com acesso a crédito e capacitação até o 4º trimestre de 2026.	R\$ 2 milhões em volume de negócios gerados por consórcios e parcerias empresariais até dezembro de 2027.	20 projetos de inovação com uso de tecnologias locais incubados e em execução até dezembro de 2027.	
	15 produtos identificados e certificados com Selo Territorial até o 2º trimestre de 2026.	60% de adesão das MPes atendidas a soluções de transformação digital e inovação até o 3º trimestre de 2026.	300 formandos qualificados em trilhas técnicas e digitais voltadas à inovação até o 3º trimestre de 2027.	
	R\$ 2 milhões captados para investimentos em pequenos negócios até dezembro de 2027.	R\$ 20 milhões captados em investimentos públicos e privados para infraestrutura produtiva até o 4º trimestre de 2028.		
Projetos	Certificação Territorial e Valorização da Produção Local	Política de Compras Públicas Sustentáveis e Fomento à Economia Local	Fortalecimento do Empreendedorismo e da Agroindustrialização Local	Ecossistema Municipal de Inovação e Empreendedorismo Jovem
Ações Previstas	Deodápolis avança com a criação de um selo de certificação territorial para produtos agrícolas, artesanais e agroindustriais. A ação valoriza a identidade local, gera valor agregado e amplia mercados, com cinco frentes: critérios técnicos, marca, adesão, monitoramento e comercialização.	O projeto busca fortalecer a economia local por meio de uma política de compras públicas sustentáveis, priorizando MPES, agricultura familiar e empreendedores locais. Atua em cinco eixos: marco legal, capacitação, participação nas licitações, digitalização do processo e monitoramento de impacto.	O projeto visa impulsionar a formalização e agregar valor à produção local por meio de um sistema de apoio ao empreendedorismo e agroindustrialização. Atua em cinco frentes: atendimento digital, roteiros itinerantes, apoio à formalização, estruturação de agroindústrias e fortalecimento do ecossistema produtivo.	Inserir jovens na economia local por meio da inovação e tecnologia é o foco da iniciativa, que estrutura um ecossistema com capacitações, eventos de impacto, laboratórios maker nas escolas, espaços de coworking e incubação, além da captação de recursos para projetos inovadores.
Indicadores -chave de desempenho	Nº de produtos certificados com o selo; Nº de produtores aderentes; Variação no volume de vendas de produtos.	% de compras públicas realizadas com fornecedores locais; Nº de empresas locais habilitadas por ano; Nº de contratos firmados com MPES e agricultura familiar.	Nº de novos negócios formalizados; Nº de agroindústrias viabilizadas; Volume de crédito acessado por empreendedores locais.	Nº de jovens capacitados em trilhas empreendedoras e de inovação; Nº de escolas com laboratórios maker ativos; Volume de recursos captados para projetos inovadores.

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Fortalecer a governança municipal e o planejamento orientado por dados.	Promover a inclusão socioprodutiva e reduzir a dependência assistencial.	Ampliar a participação social e os mecanismos de controle democrático.	Firmar parcerias de estratégias de capacitação para a população, em especial as em vulnerabilidade social.
Resultados -Chave	1 sistema municipal de indicadores implantado, com painel de dados atualizado regularmente até dezembro de 2026.	50 beneficiários de programas sociais capacitados por ano em qualificação profissional a partir de 2026.	4 audiências públicas temáticas realizadas por ano com participação popular qualificada a partir de 2026.	50 capacitações subsidiadas por ano por meio da articulação entre associações, empresas locais, Prefeitura e Sistema S até 2028.
	100% das secretarias municipais capacitadas em gestão orientada por indicadores até junho de 2026.	50 famílias atendidas com acesso ao microcrédito após participação nas capacitações, a partir de 2026.	1 plataforma digital de escuta cidadã criada e em funcionamento até dezembro de 2025.	100% da população em situação de vulnerabilidade social capacitada por meio de programas de qualificação até dezembro de 2028.
	Relatórios trimestrais de desempenho setorial publicados de forma contínua a partir de janeiro de 2026.	25% de aumento anual na participação de público vulnerável em compras públicas e feiras locais, nos anos de 2026 e 2027.	100% das metas do PDM integradas ao PPA e à LOA na próxima revisão do Plano Plurianual até o ciclo orçamentário de 2026.	20 parcerias viabilizadas com o comércio local e regional para inserção no mercado de trabalho até dezembro de 2026.
	100% das políticas públicas prioritárias avaliadas e monitoradas por meio de indicadores e relatórios de impacto até dezembro de 2026.	100% do território mapeado com diagnóstico de vulnerabilidade social, econômica e educacional até dezembro de 2026.		
Projeto	Sistema Municipal de Planejamento e Gestão por Evidências	Inclusão Produtiva e Formação para Autonomia Econômica	Governança Participativa e Fortalecimento do Controle Social	
Ações Previstas	Para fortalecer a gestão pública com inteligência institucional, a iniciativa cria um sistema de planejamento baseado em evidências: observatório de indicadores, núcleo técnico intersetorial, ferramentas de monitoramento, integração entre PDM, PPA e LOA e promoção da cultura de dados na formulação de políticas.	Frente à baixa inserção de públicos vulneráveis no mercado formal, o projeto estrutura um programa de inclusão produtiva com foco em mulheres, jovens e beneficiários do CadÚnico, via redes de apoio, qualificação, formalização, parcerias para empregabilidade e estímulo ao empreendedorismo social.	Para fortalecer a gestão democrática, propõe-se um sistema integrado de governança participativa com: plataforma digital de escuta, formação de conselheiros, mobilização intersetorial, articulação com sociedade civil e setor privado, e consolidação de canais permanentes de participação.	
Indicadores -chave de desempenho	Nº de indicadores estratégicos acompanhados regularmente; Taxa de cumprimento das metas intersetoriais; Grau de participação das secretarias no planejamento.	Nº de pessoas capacitadas e inseridas no mercado de trabalho; Renda média familiar dos beneficiários; Taxa de formalização de empreendimentos locais.	Nº de usuários cadastrados e ativos na plataforma; Nº de conselheiros capacitados; Nº de parcerias intersetoriais consolidadas.	

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Ampliar a qualidade da educação básica e reduzir desigualdades de aprendizagem.	Estimular a inovação e reter talentos no território.	Consolidar a formação técnica e empreendedora alinhada às vocações locais.
Resultados -Chave	10% de taxa máxima de analfabetismo no município até dezembro de 2028.	20 projetos de inovação apoiados em incubadoras até dezembro de 2027.	12 trilhas formativas técnicas e digitais ofertadas até dezembro de 2026.
	+0,4 pontos no IDEB dos anos iniciais e +0,6 pontos nos anos finais do ensino fundamental até dezembro de 2027.	1 laboratório de inovação educacional criado e em funcionamento até dezembro de 2026.	500 jovens e mulheres capacitados em inclusão produtiva até dezembro de 2028.
	100% das escolas da rede municipal com acesso à internet banda larga até dezembro de 2025.	70% de empregabilidade alcançada entre egressos de cursos técnicos até dezembro de 2027.	50 novos negócios sustentáveis incubados e formalizados até dezembro de 2027.
Projeto	Educação Inclusiva e Aprendizagem com Qualidade	PROGRAMA TERRITÓRIO INTELIGENTE: Educação, Inovação e Juventude	Conectividade Educacional e Inovação Digital
Ações Previstas	Para elevar a qualidade da educação básica, o projeto promove ações integradas: mapeamento educacional, formação docente, avaliações diagnósticas, estratégias de recuperação, alfabetização, permanência escolar e gestão pedagógica, garantindo aprendizagem contínua e redução das desigualdades.	O projeto amplia oportunidades educacionais e combate a evasão com um Polo de Educação a Distância, cursos técnicos alinhados às vocações locais, fundo de apoio estudantil, observatório da juventude e articulação com o setor produtivo para inserir jovens em inovação, estágios e empregos.	O projeto integra educação, inovação e inclusão produtiva com um Polo EAD, cursos itinerantes, estratégias de permanência, kits CTEM, plataformas digitais, incubadora de startups escolares e um Observatório da Juventude para monitorar impactos, fortalecendo competências digitais e empreendedorismo jovem.
Indicadores -chave de desempenho	% de analfabetismo; Variação no IDEB; % Evasão escolar Participação de docentes em formações e avaliações.	% de acesso ao ensino técnico/superior local; % Evasão escolar nos anos finais; Nº de jovens inseridos em programas de inovação ou mercado local.	Nº de projetos incubados e mentorados Nº de professores capacitados em tecnologias educacionais % de jovens em programas de inovação ou empreendedorismo

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Expandir e qualificar a infraestrutura urbana de Deodápolis, promovendo mobilidade acessível e sustentabilidade ambiental.	Promover a resiliência ambiental e a sustentabilidade urbana.	Criar e implantar uma política integrada de mobilidade rural-urbana conectando comunidades dispersas.
Resultados -Chave	70% da população atendida com rede de esgoto implantada até dezembro de 2028.	3.000 novas árvores plantadas por ano no município entre 2026 e 2028, totalizando 9.000 unidades.	8 rotas regulares implementadas até 2026 para garantir o acesso de estudantes, produtores e moradores da zona rural à cidade.
	100% dos prédios públicos e praças adaptados com acessibilidade universal até dezembro de 2027.	80% das unidades públicas atendidas com sistemas de energia solar até dezembro de 2028.	30% de aumento no uso de modais sustentáveis no transporte urbano até dezembro de 2027, com campanhas de estímulo à adesão.
	10 km de vias urbanas pavimentadas ou requalificadas com drenagem sustentável até 2028.		5 pontos de parada e conexão urbana revitalizados até dezembro de 2026, promovendo acessibilidade e conforto aos usuários.
	9 km de infraestrutura cicloviária implantados com padrão de acessibilidade até 2028.	7 novos espaços de áreas verdes e lazer urbano criados ou revitalizados entre 2026 e 2028, incluindo praças e parques acessíveis.	1 observatório de mobilidade urbana criado até o 2º trimestre de 2026, com indicadores de desempenho e monitoramento contínuo de projetos.
	2 pontos de recarga para transporte elétrico instalados nos anos de 2026 e 2028.		
Projeto	Cidade Inclusiva e Sustentável	CIDADE SUSTENTÁVEL: Infraestrutura Verde e Energia Limpa	Mobilidade Integrada Rural-Urbana
Ações Previstas	O projeto moderniza o espaço urbano de Deodápolis com foco em inclusão e resiliência: amplia saneamento e drenagem, requalifica vias com infraestrutura verde, implanta ciclovias e acessibilidade, instala pontos de recarga elétrica e adapta espaços públicos, unindo inovação, sustentabilidade e participação social.	Para enfrentar os desafios ambientais, o projeto propõe soluções urbanas sustentáveis com foco em infraestrutura verde, transição energética e engajamento comunitário. Inclui requalificação de áreas públicas, instalação de painéis solares em prédios públicos e ações de sensibilização ambiental.	O projeto estrutura uma política municipal de mobilidade integrada, com rotas permanentes entre áreas rurais e urbanas, incentivo a modais sustentáveis, pontos de parada acessíveis e criação de um observatório da mobilidade, promovendo inclusão, coesão territorial e acesso seguro aos serviços.
Indicadores -chave de desempenho	% da população atendida com rede de esgoto; % de prédios e praças públicas acessíveis; Km de vias requalificadas e ciclovias; Nº de pontos de recarga elétrica.	% de unidades públicas com energia solar; Nº de árvores plantadas; Nº de espaços públicos verdes qualificados ou criados.	Nº de rotas implantadas; % de adesão a modais sustentáveis; Nº de pontos de parada revitalizados/construídos.

