

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destinado

a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação

de indicadores de desempenho (OKRs e KPIs). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



O diagnóstico de Jaraguari/MS revela um município com vocação agrícola consolidada e potencial de diversificação econômica. Com PIB de R\$ 378 milhões em 2021 e PIB per capita de R\$ 51.488,62, a economia local é fortemente alicerçada no setor agropecuário, responsável por 60,42% do valor agregado municipal. Em 2022, a produção agropecuária soma R\$ 600 milhões em 52 mil hectares cultivados e mantém um rebanho bovino expressivo de mais de 158 mil cabeças. Além disso, a cidade tem apresentado crescimento no empreendedorismo local, com aumento de 66% na abertura de empresas em 2024 e taxa de sobrevivên-

cia de 76,32%. A predominância da população rural (64,53%) indica que as oportunidades estão concentradas em cadeias produtivas vinculadas ao campo, mas também abre espaço para o fortalecimento do turismo rural e cultural, já identificado como eixo estratégico no programa Cidade Empreendedora.

Embora ainda apresente fragilidades em infraestrutura básica — como a baixa cobertura de abastecimento de água e a inexistência de rede de esgotamento sanitário — essas lacunas representam frentes prioritárias para investimentos estruturantes. A ausência de hospital de média complexidade e os desafios nos anos finais da educação básica também evidenciam a necessidade de qualificação da gestão pública e de políticas integradas. Esses fatores, somados à elevada dependência de transferências governamentais e à carência de dados consolidados para tomada de

decisão, reforçam a urgência de ações planejadas e baseadas em evidências. O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) de Jaraguari parte justamente dessas premissas. Estruturado com base em dados, escuta qualificada e articulação institucional, o PDM organiza as prioridades do território e propõe um conjunto de projetos voltados à modernização da infraestrutura

urbana e rural, à qualificação dos serviços públicos e ao fortalecimento da governança local. Com isso, o município avança na construção de um ambiente mais atrativo, resiliente e competitivo, comprometido com o desenvolvimento inclusivo, sustentável e com a geração de oportunidades para sua população.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

“Queremos construir um Jaraguari organizado e bem estruturado, capaz de atrair visitantes, gerar orgulho em seus moradores e se tornar um município cada vez mais bonito e acolhedor.”

Cláudio Ferreira da Silva
Prefeito Municipal



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo Estratégico	Fomentar a cultura empreendedora e a qualificação voltada a novos negócios	Consolidar a governança e a inteligência econômica para orientar decisões estratégicas	Estruturar o turismo rural e cultural como vetor complementar de desenvolvimento local
Resultados -Chave	100 pessoas capacitadas (jovens, mulheres e produtores rurais) em trilhas formativas até o 31/2026	1 plataforma de Observatório Econômico Municipal ativa e acessível até o 27/2026.	6 atrativos turísticos rurais e culturais mapeados e qualificados até dezembro/2026.
	5 novos serviços ofertados na Sala do Empreendedor até o 27/2026	4 relatórios com dados atualizados e painéis trimestrais publicados anualmente a partir de 2026.	2 roteiros integrados de turismo rural e de base comunitária estruturados até outubro/2026.
	20 novos empreendimentos atendidos com mentoria até o 41/2026	2 oficinas anuais de análise de dados realizadas com o Comitê do PDM, de 2026 a 2027.	3 eventos temáticos realizados até setembro/2027, com foco em valorização gastronômica e cultural local.
		6 boletins de tendências e oportunidades publicados até setembro de 2027.	Rede de turismo rural e cultural formalizada com 20 participantes organizados até setembro/2027.
Projetos	Ecosistema Jaraguari Empreendedora	Jaraguari Inteligente e Atraente	Jaraguari com Identidade e Experiência
Ações Previstas	O projeto visa fortalecer o ecossistema de empreendedorismo, inovação e qualificação produtiva em Jaraguari, com inclusão socioprodutiva e sustentabilidade econômica. Prevê a requalificação da Sala do Empreendedor, criação de polo técnico setorial, programa de mentoria e integração da Educação Empreendedora na rede municipal.	Com foco em gestão baseada em dados e atração de investimentos sustentáveis, Jaraguari estruturará o Observatório Econômico Municipal como plataforma digital de inteligência territorial. A iniciativa inclui boletins de tendências, oficinas com o Comitê do PDM, portfólio de oportunidades e formação digital para jovens do agronegócio.	Jaraguari será posicionada como destino de turismo rural e cultural, com mapeamento e qualificação de atrativos, criação de dois roteiros integrados e realização de eventos temáticos. A ação inclui a formação de uma rede com 20 empreendedores locais, fortalecendo a economia criativa, a geração de renda e o turismo sustentável.
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de empreendedores beneficiados diretamente pelo ecossistema; Nº de capacitações realizadas com aderência às demandas do mercado local; Nº de novos serviços ofertados pela Sala do Empreendedor; Nº de mentorias realizadas e negócios consolidados; Nº de decisões estratégicas tomadas com base em dados do Observatório Econômico	Nº de acessos ao portfólio e boletins digitais; Nº de decisões estratégicas baseadas em dados; Nº de oportunidades mapeadas e leads qualificados; Nº de jovens capacitados e inseridos no mercado	Nº de visitantes nas ações turísticas e culturais; Alcance e engajamento da campanha de marca; Nº de estabelecimentos e produtores envolvidos; Renda gerada pelos eventos e roteiros turísticos; Índice de satisfação dos turistas e participantes; Nº de nascentes preservadas e áreas requalificadas

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo Estratégico	Institucionalizar a governança participativa e intersetorial como mecanismo permanente de gestão estratégica	Desenvolver uma política municipal de inclusão produtiva com foco em juventude, mulheres e populações vulneráveis	Aumentar o reconhecimento e a valorização das manifestações culturais por meio do resgate e preservação do patrimônio material do município
Resultados -Chave	1 Comitê Multissetorial legalmente instituído, com regimento interno aprovado e vinculação ao Gabinete do Executivo, até dezembro/2025	Plano Municipal de Inclusão Social e Produtiva estruturado, com 1 versão publicada, validada pelo Comitê Multissetorial e vinculada ao PDM até junho/2026	2 bens culturais tombados e 3 manifestações culturais registradas por meio do Programa Municipal de Salvaguarda até dezembro/2026
	12 reuniões intersetoriais realizadas com secretarias e lideranças locais, entre 2025 e 2027, para pactuação e acompanhamento de metas do PDM	300 pessoas capacitadas (jovens, mulheres e públicos vulneráveis) em trilhas formativas com o Sistema S e universidades até setembro/2027	6 ações públicas realizadas para valorização das manifestações culturais locais até dezembro/2027
	1 sistema de monitoramento do PDM operando com acesso ativo a painéis e indicadores, com participação do Comitê Multissetorial, até março/2026	20 empreendimentos inclusivos apoiados até setembro/2027, por meio de programa municipal de incentivo a negócios locais	100% dos eventos oficiais do município com inclusão da temática cultural e patrimonial até setembro/2027
Projetos	Jaraguari Participativa, Digital e Cultural	Jaraguari Inclusivo, Digital Colaborativa	Governança Inclusiva e Inovadora de Jaraguari
Ações Previstas	O fortalecimento da governança participativa e da identidade cultural de Jaraguari será promovido por meio da digitalização da gestão e da integração social. O projeto prevê o Comitê Multissetorial no MS Ativo, interoperabilidade de dados, criação da Rota Cultural "Memórias de Jaraguari" e ações de educação patrimonial e transparência	A integração da gestão pública será fortalecida por rotinas de pactuação intersetorial e capacitação de 300 pessoas em vulnerabilidade, em parceria com o Sistema S. O projeto inclui a criação da Central Digital de Atendimento Integrado, o portal "Jaraguari Transparente" e o Programa de Parcerias com OSCs para políticas sociais	Com foco em gestão integrada e desenvolvimento inclusivo, a iniciativa instituirá o Comitê Multissetorial, o Plano Municipal de Inclusão Social e Produtiva e o Programa de Salvaguarda Cultural. Prevê ações de tombamento, eficiência administrativa e valorização da identidade cultural como eixo estratégico de Jaraguari
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de sistemas integrados e operando; Nº de audiências públicas e deliberações implementadas; Nº de alunos e escolas envolvidos em ações de educação patrimonial; Nº de atrativos e visitantes na Rota Cultural	Nº de reuniões intersetoriais realizadas; Nº de pessoas capacitadas nas trilhas inclusivas; Nº de serviços digitalizados e atendimentos na Central Digital; Nº de relatórios/dashboards publicados no portal; Nº de parcerias com OSCs e beneficiários atendido.	Comitê instituído e regulamentado; Nº de diretrizes de inclusão produtiva implementadas; Nº de bens culturais tombados e manifestações registradas; Nº de fluxos administrativos redesenhados e digitalizados

EDUCAÇÃO, CAPITAL HUMANO E INOVAÇÃO

Objetivo Estratégico	Fortalecer o ecossistema educacional e de inovação local, promovendo formação técnica e conexão com o setor produtivo	Alinhar a educação municipal às demandas do século XXI e às vocações econômicas do território	Estruturar uma rede de inovação educacional conectando escola, comunidade e mercado
Resultados -Chave	300 jovens certificados em trilhas formativas do programa EducaTech Jaraguari nas áreas de tecnologia, agroindústria e turismo até setembro/2027	1 plano de Educação Empreendedora finalizado e aprovado pelo CME, com diretrizes pedagógicas inovadoras, até dezembro/2025	Rede Municipal de Inovação Educacional criada até junho/2026, com adesão de 10 instituições parceiras (escolas, empresas e universidades)
	2 Laboratórios Maker criados em escolas urbanas e rurais, com foco em cultura digital e empreendedorismo até dezembro/2026	Plataforma do Banco Municipal de Talentos implementada e ativa até junho/2026, com dados vocacionais e técnicos dos jovens para apoiar políticas educacionais e empregabilidade.	5 projetos-piloto de inovação educacional desenvolvidos até setembro/2026 (ex: robótica, desafios maker, startups escolares), com potencial de escala na rede municipal
	150 alunos envolvidos em experiências práticas por meio de plano de estágios vinculados ao setor produtivo local até setembro/2027	5 jornadas de formação docente realizadas até setembro/2026, com foco em metodologias ativas e inovação educacional	3 edições da Semana Municipal de Educação e Inovação realizadas entre 2025 e 2027, com mostra de práticas, parcerias e projetos da rede municipal
Projetos	Educação Empreendedora e Inovadora	Educação Inovadora e Avaliação por Competências	Educação Digital e Inteligência Pedagógica
Ações Previstas	O fortalecimento do ecossistema de educação e inovação será conduzido pelo programa "EducaTech Jaraguari", com trilhas formativas em tecnologia, agro-indústria e turismo. A proposta inclui Laboratórios Maker em escolas, plano de estágios para 150 alunos e ações que conectam jovens ao setor produtivo e à inovação local	A modernização da educação em Jaraguari será promovida por um programa de inovação pedagógica e valorização docente. Serão realizadas jornadas formativas, criada a Rede Municipal de Inovação Educacional, implantado um sistema de avaliação por competências e ofertados estágios no contraturno, conectando ensino e território.	Integrando educação, tecnologia e empreendedorismo, Jaraguari implantará a Rede Municipal de Inovação Educacional, Laboratórios Maker e Biblioteca Híbrida. A iniciativa prevê projetos-piloto como clubes de robótica, a Semana da Educação e Inovação e o Núcleo de Inteligência Pedagógica vinculado ao Observatório de Capital Humano
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de jovens certificados em formações técnicas; Plano de Educação Empreendedora publicado e implementado; Taxa de empregabilidade e retenção de jovens no município; Nº de projetos-piloto de inovação implementados	Nº de professores capacitados em inovação pedagógica; Nº de instituições participantes na rede; Nº de projetos colaborativos desenvolvidos; Sistema de avaliação implantado e operante	Nº de laboratórios implantados; Nº de painéis ativos no Observatório; Nº de relatórios pedagógicos emitidos; Grau de usabilidade dos sistemas

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo Estratégico	Modernizar os principais corredores logísticos de Jaraguari.	Ordenar o uso e a ocupação do solo urbano com foco em regularização fundiária e resiliência climática.	Expandir a infraestrutura urbana com soluções sustentáveis e de baixo custo operacional.
Resultados -Chave	1 plano de logística municipal (PILM) finalizado, validado pelo COMU-TRAN e protocolado no MS Ativo até julho/2026	Regularizar 200 imóveis com emissão de escritura nos bairros próximos à BR-163 até setembro/2027, no âmbito do Programa de Regularização Fundiária Urbana	10 vias urbanas pavimentadas com drenagem e arborização em bairros prioritários até setembro/2026
	6 entroncamentos logísticos com sinalização inteligente (placas retrorefletivas e sensores) instalados até setembro/2026	Aprovar por decreto o Plano Municipal de Resiliência Urbana, alinhado aos ODS 11, 13 e 17, com diretrizes para infraestrutura adaptativa, até dezembro/2026	4 vias no entorno da feira municipal e praça central com piso intertravado drenante implantado até dezembro/2026
	15 km de trechos críticos de acesso revitalizados (BR-163, Mata Velha e Assentamento Vitória), com base no PILM, até setembro/2027	Implantar 1 plataforma SIG com dados georreferenciados sobre riscos urbanos até junho/2026	1 selo municipal de sustentabilidade ("Obra Verde Jaraguari") regulamentado e instituído por decreto até junho/2026
Projetos	Jaraguari Resiliente e Organizado	Infraestrutura Inteligente e Sustentável de Jaraguari	Infraestrutura Inovadora e Sustentável de Jaraguari
Ações Previstas	A qualificação da infraestrutura viária de Jaraguari será conduzida pelo Plano Integrado de Logística Municipal, que definirá hierarquias e prioridades de investimento. A proposta inclui sinalizações inteligentes, revitalização de 15 km de acessos à BR-163 e ações voltadas à segurança, eficiência logística e mobilidade sustentável.	A modernização da infraestrutura territorial será conduzida com foco na ordenação do solo urbano e na resiliência climática. O município implantará o Programa de Regularização Fundiária Urbana, o Plano Municipal de Resiliência e a Plataforma SIG Jaraguari, reunindo dados geospaciais para apoiar o planejamento e a gestão ambiental.	O Voltado à inovação e à sustentabilidade urbana, o programa municipal promoverá a modernização da infraestrutura pública por meio de sinalização inteligente, certificação "Obra Verde Jaraguari" e adoção da metodologia BIM em obras estratégicas. Inclui capacitações técnicas para servidores e aprimoramento da gestão de projetos.
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de corredores logísticos hierarquizados e validados; Nº de imóveis regularizados com escritura entregue; Plano de Resiliência aprovado e diretrizes implementadas; Redução de áreas urbanas classificadas como de alto risco	Km de vias requalificadas; Nº de vias executadas com piso drenante; Nº de técnicos capacitados em SIG; Redução de pontos de alagamento; Uso do SIG em decisões estratégicas	Nº de pontos sinalizados; Nº de obras certificadas pelo selo; Nº de projetos executados com BIM; Redução média de prazos e custos de obras

