

# PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade. O Programa na modalidade Excelência é destina-

# PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores de desempenho



do a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioproductiva e a identidade econômica local. O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

1.

Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;
2.

Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;
3.

Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;
4.

Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

# VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Naviraí apresenta uma economia diversificada, com PIB de aproximadamente R\$ 3,01 bilhões em 2021, distribuído entre Indústria (24,1%), Agropecuária (22%) e Comércio e Serviços (29,9%). O município possui mais de 6,4 mil empresas ativas em 2025, tendo registrado 1.178 novas aberturas apenas em 2024 e alcançando uma taxa de sobrevivência empresarial de 75,9% em cinco anos. O tempo médio de abertura de empresas é de apenas 14 horas, o que evidencia um ambiente institucional ágil e favorável ao empreendedorismo. Entre as principais vocações

produtivas destacam-se o agronegócio, com a soja, a pecuária de corte e a agricultura familiar, além do potencial para a agroindustrialização e o turismo de natureza, apoiado em ativos como o Parque Estadual Várzeas do Rio Ivinhema e a APA Ilhas e Várzeas do Rio Paraná. As lideranças locais também reforçam esse cenário, apontando o empreendedorismo (81,5%), o agronegócio (44,4%) e o turismo (29,6%) como áreas prioritárias de desenvolvimento. Apesar das potencialidades, o município ainda enfrenta desafios estruturais e de gestão. Esses, no entanto, podem ser transformados em oportunidades estratégicas. O déficit de infraestrutura urbana e rural se destaca, com baixa cobertura de esgotamento sanitário, drenagem insuficiente e estradas vicinais precárias. Na

saúde, a mortalidade infantil é de 14,7 por mil nascidos vivos (2023) e há apenas 1,69 leitos de internação por mil habitantes (2025), números que evidenciam a necessidade de ampliar a rede de atendimento e reduzir filas de espera. A qualificação da mão de obra também é um gargalo. Segundo as lideranças locais, 51,8% avaliaram o nível atual como baixo ou muito baixo, o que limita a empregabilidade juvenil e reduz a atratividade para novos investimentos. Além disso, a dependência econômica do agronegócio torna

# Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador. O PDM consolida esse compromisso ao articular

Naviraí vulnerável a oscilações de mercado e a impactos climáticos, como as estiagens recentes. No entanto, esses obstáculos podem ser revertidos em alavancas de transformação, a partir de estratégias voltadas à diversificação produtiva, à modernização da gestão pública, à ampliação da infraestrutura sustentável e ao fortalecimento da educação técnica e empreendedora, consolidando o município como referência regional em desenvolvimento inclusivo e sustentável.

dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

# Mensagem do Prefeito

É com grande satisfação que apresento este Plano de Desenvolvimento Municipal, resultado de um processo coletivo, transparente e participativo que envolveu lideranças, instituições e a comunidade de Naviraí. Este documento não é apenas um diagnóstico da nossa realidade, mas uma verdadeira bússola estratégica para orientar o futuro do município, com base em evidências, planejamento e cooperação. Assumimos o compromisso de transformar este Plano em ações concretas, que gerem impacto positivo na vida das pessoas. Os projetos aqui delineados refletem nosso esforço em promover desenvolvimento econômico sustentável, fortalecer o agronegócio e o empreendedorismo, investir em saúde e educação de qualidade, ampliar a infraestrutura urbana e rural e consolidar uma gestão pública eficiente, moderna e próxima do cidadão. Este PDM é mais do que uma ferramenta de gestão: é o legado que deixaremos às próximas gerações. Reafirmo meu compromisso pessoal e político de conduzir sua implementação com responsabilidade, diálogo e transparência, garantindo que Naviraí siga crescendo com inclusão, inovação e sustentabilidade. "

Rodrigo Sacuno  
Prefeito de Naviraí/MS





DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Impulsionar a agroindustrialização sustentável e a agregação de valor à produção rural	Tornar Naviraí referência regional em inovação e empreendedorismo jovem	Reduzir gargalos estruturais que limitam o desenvolvimento econômico
Resultados -Chave	3 agroindústrias locais ampliadas e/ou implantadas até 4T/2026	1 espaço público de inovação estruturado até 3T/2026	150 km de estradas rurais requalificadas para escoamento até 4T/2027
	100% dos empreendimentos agroindustriais regulares sanitária e ambientalmente até 2T/2027	750 jovens formados em empreendedorismo até 4T/2027	100% dos serviços públicos prioritários digitalizados até 3T/2026
	80% dos produtores da agricultura familiar com acesso ao PNAE/PAA até 4T/2027	50 novos negócios liderados por jovens apoiados até 4T/2027	1 sistema integrado de gestão pública modernizado até 4T/2026
Projeto	NAVIRAÍ AGRO MAIS – DESENVOLVIMENTO COM IDENTIDADE	SABOR DA TERRA – PRODUÇÃO LOCAL NAS COMPRAS PÚBLICAS	Naviraí Digital
Ações previstas	Com foco no fortalecimento do setor agroindustrial, o projeto impulsiona as pequenas agroindústrias de Naviraí com capacitação técnica, crédito orientado e regularização sanitária via SIE. Prevê editais de inovação, melhoria de estradas vicinais e selo de origem local, agregando valor à produção e consolidando a identidade produtiva do município.	O projeto fortalece a integração da agricultura familiar de Naviraí com as compras públicas, estruturando um modelo permanente de fornecimento ao PNAE e PAA. Prevê plataforma digital de gestão, contratos padronizados e capacitação de produtores, ampliando o mercado local, a renda rural e a segurança alimentar do município.	Para reduzir a burocracia e integrar serviços, o projeto cria um modelo moderno de atendimento em Naviraí, com balcão único, chatbots e plataformas digitais. Inclui capacitação de servidores e simplificação de processos, tornando a gestão mais ágil, transparente e eficiente, fortalecendo o ambiente de negócios e o atendimento ao cidadão.
Indicadores-chave de desempenho	Nº de agroindústrias formalizadas, certificadas e incubadas;  % de unidades com licenciamento sanitário (SIE);  Km de estradas vicinais requalificadas com uso produtivo;  Redução do tempo médio de emissão de licenças e alvarás;  Volume de vendas dos produtos com selo de origem local.	% de cumprimento da cota mínima legal do PNAE/PAA;  Volume financeiro comercializado por compras públicas;  Nº de produtores/agroindústrias habilitados como fornecedores;  Nº de produtos e categorias incluídas no catálogo local;  Nº de contratos efetivados pós-eventos de negócios;	% de serviços digitalizados e acessos mensais;  Tempo médio de emissão de alvarás e licenças;  Nº de normativas revisadas e modernizadas;  Índice de satisfação dos usuários e servidores;  Redução do retrabalho e das etapas processuais.

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Modernizar a Gestão Pública com Foco em Eficiência e Transparência	Fortalecer a Participação Social e a Governança Democrática	Promover a Gestão por Resultados com Base em Evidências
Resultados -Chave	30% de redução no tempo médio de resposta aos cidadãos até 4T/2026	35% de aumento na representatividade social nos conselhos municipais até 2T/2026	1 sistema unificado de indicadores municipais implantado até 2T/2026
	50% de ampliação na digitalização dos serviços públicos até 2T/2027	100% dos espaços formais de escuta da população qualificados até 4T/2026	20% de melhoria no desempenho institucional com base em metas monitoradas até 4T/2027
	40% de aumento no volume de dados publicados em formato aberto até 4T/2026	100% dos processos de consulta pública com participação ativa das comunidades rurais e indígenas até 4T/2027	100% de eficiência na alocação de recursos baseada em evidências nos programas estratégicos até 4T/2027
Projeto	Governo Digital e Atendimento Integrado ao Cidadão	Governança Participativa e Controle Social	Gestão Estratégica Municipal Baseada em Evidências
Ações previstas	O projeto cria um ecossistema digital integrado de serviços municipais em Naviraí, com plataforma unificada, balcão único e interoperabilidade entre secretarias. Inclui chatbots e automação para reduzir burocracia e custos, ampliando a eficiência, a transparência e a qualidade no atendimento ao cidadão e na gestão pública.	O projeto institui um sistema municipal de governança participativa em Naviraí, fortalecendo conselhos e fóruns, promovendo audiências híbridas e consultas digitais. Com escuta ativa e inclusão de segmentos rurais, integra a Ouvidoria como canal direto com o cidadão, ampliando transparência, legitimidade e participação social.	Para fortalecer a gestão pública e o uso de evidências, a iniciativa institui um observatório municipal de dados e um sistema de monitoramento com indicadores e metas baseados em OKRs. Prevê relatórios periódicos e capacitação técnica, promovendo transparência, eficiência e gestão orientada a resultados em Naviraí.
Indicadores-chave de desempenho	% de serviços públicos digitalizados;  Nº de serviços acessíveis via plataforma única;  Tempo médio de atendimento ao cidadão;  Nº de acessos mensais na plataforma digital;  Índice de satisfação do cidadão com os serviços digitais.	Nº de conselhos e fóruns ativos com participação cidadã;  % de secretarias que realizam audiências ou consultas públicas anuais;  Nº de participantes em consultas/assembleias públicas;  Nº de propostas da sociedade civil incorporadas em políticas municipais;  Taxa de resolução de demandas recebidas pela Ouvidoria Municipal.	Nº de indicadores municipais monitorados regularmente;  Nº de relatórios de gestão baseados em evidências publicados por ano;  % de secretarias que utilizam indicadores em seus planejamentos;  Tempo médio de atualização dos indicadores estratégicos;  Grau de engajamento da plataforma de dados (% de acessos por secretaria).

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Inserir práticas de inovação e tecnologia no ambiente escolar	Reduzir a evasão e ampliar a permanência escolar dos jovens	Consolidar Naviraí como polo regional de educação técnica e inovação	
Resultados -Chave	50% das escolas equipadas com infraestrutura de inovação até 4T/2026	30% de redução da evasão escolar no ensino médio até 4T/2027	1 reconhecimento formal como polo técnico da região do Conesul até 4T/2027	
	100% dos professores capacitados em metodologias ativas até 2T/2027	40% de aumento no engajamento escolar em territórios vulneráveis até 4T/2027	6 parcerias estratégicas consolidadas com instituições técnicas até 2T/2027	
		100% das escolas públicas conectadas com internet de qualidade até 2T/2026	40% de aumento no número de matrículas em cursos técnicos até 4T/2027	
Projeto	EdNAVITEC – Rede de Educação Técnica e Tecnológica de Naviraí.	REDE NAVIDIGITAL	+ QUE EDUCAÇÃO!	BORA PRO JOGO: Juventude em Ação
Ações previstas	Para conectar educação e mercado de trabalho, o projeto implanta um ecossistema municipal de formação técnica em Naviraí, com polos de ensino, bolsas e cursos em áreas estratégicas. Em parceria com empresas e instituições, amplia estágios e empregabilidade, consolidando o município como polo regional de capacitação.	Com o propósito de elevar a qualidade do ensino, o projeto cria a Rede NaviDigital, um ecossistema educacional que integra inovação, conectividade e metodologias ativas. Prevê laboratórios tecnológicos, capacitação docente e projetos maker, estimulando a aprendizagem criativa e reduzindo desigualdades digitais.	Para combater a evasão escolar e reduzir desigualdades, o projeto cria um sistema integrado de permanência escolar em Naviraí, com apoio psicossocial, reforço pedagógico e transporte acessível. Prevê núcleos de acolhimento, monitoramento da frequência e programas de aprendizagem contínua, garantindo equidade e conclusão dos estudos.	Diante da falta de oportunidades para jovens e adolescentes, o projeto implementa um programa integrado de inclusão social e educacional em Naviraí, com oficinas maker, esportivas e culturais, além de mentorias e trilhas de cidadania. A iniciativa estimula o protagonismo juvenil, o pertencimento e novos projetos de vida.
Indicadores-chave de desempenho	Nº de cursos técnicos implantados;  Nº de matrículas e taxa de empregabilidade de egressos;  Nº de convênios e parcerias firmadas;  Nº de bolsas concedidas a estudantes de baixa renda;  Redução da evasão escolar.	Nº de escolas conectadas com internet de alta velocidade;  Nº de professores certificados em metodologias ativas;  Nº de laboratórios implantados e escolas modernizadas;  Nº de projetos educacionais inovadores implementados;  Redução da evasão escolar.	Taxa de evasão escolar;  Nº de alunos matriculados em itinerários formativos;  Nº de atendimentos psicossociais realizados.	Nº de oficinas maker realizadas;  Nº de docentes acompanhados em mentorias;  Nº de jovens atendidos em programas comunitários;  Redução de casos de evasão e violência escolar;  Participação social e cultural ampliada nos territórios vulneráveis.

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Universalizar o acesso à infraestrutura urbana básica de qualidade	Promover uma mobilidade urbana inclusiva, segura e sustentável	Consolidar Naviraí como referência regional em sustentabilidade urbana
Resultados -Chave	95% de cobertura urbana da rede de esgoto até 4T/2026	1 Plano Municipal de Mobilidade Urbana estruturado e implementado até 4T/2026	100% da iluminação pública substituída por LED até 4T/2027
	80% de áreas críticas com histórico de alagamentos mitigadas até 4T/2027	12 km de novas ciclovias implantadas até 2T/2027	8 intervenções com infraestrutura verde implantadas até 2T/2027
	40 km de vias prioritárias pavimentadas e mantidas até 2T/2027	100% das calçadas das vias prioritárias com acessibilidade universal até 4T/2027	5 jardins de chuva implementados em áreas urbanas até 2T/2027
		100% da sinalização horizontal e vertical atualizada em áreas estratégicas até 4T/2026	100% dos catadores cadastrados inseridos em modelo de inclusão produtiva até 4T/2026
			1 sistema estruturado de coleta seletiva implementado até 4T/2026
Projeto	Mobilidade Inteligente e Acessível - Cidade Ativa	Infraestrutura Urbana e Conectividade	Sistema Integrado de Gestão de Resíduos e Inclusão Produtiva
Ações previstas	Com foco em inclusão e sustentabilidade, o projeto implanta um sistema integrado de mobilidade urbana em Naviraí, com ciclovias conectadas, calçadas acessíveis e rotas de transporte otimizadas. Utiliza plataformas digitais para monitoramento em tempo real, garantindo deslocamento seguro, planejamento eficiente e promoção da saúde urbana.	O projeto promove a modernização urbana de Naviraí com pavimentação e requalificação de vias, iluminação LED e expansão da conectividade digital pública. Focado em eficiência e sustentabilidade, busca garantir infraestrutura acessível, segurança urbana e inclusão social, reduzindo desigualdades e melhorando a qualidade de vida da população.	Voltado à economia circular, o projeto estrutura o sistema municipal de resíduos sólidos em Naviraí, com ecopontos, centrais de triagem e fortalecimento de cooperativas. Inclui rotas inteligentes, campanhas educativas e incentivos à reciclagem, promovendo inclusão produtiva, renda e responsabilidade ambiental.
Indicadores-chave de desempenho	Km de ciclovias/ciclofaixas e calçadas acessíveis implantadas;  % de rotas urbanas com mobilidade segura e inclusiva;	% da população urbana com acesso ampliado à infraestrutura urbana;  Km de vias urbanas e rurais pavimentadas ou requalificadas;  Nº de luminárias LED instaladas e % de cobertura da rede;  Nº de equipamentos públicos com sinalização adequada.	% da área urbana atendida com coleta seletiva ativa e regular;  Volume mensal de recicláveis processados pelas cooperativas;  Nº de cooperados formalizados e renda média mensal;  Nº de PEVs instalados e taxa de uso regular pela população.