

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destina-

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores de

do a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

(OKRs e KPIs). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Nioaque/MS possui uma vocação agropecuária consolidada e reúne condições estratégicas para diversificar sua matriz econômica, com potencial de expansão nos setores de turismo, indústria e serviços. Em 2021, o Produto Interno Bruto (PIB) do município alcançou R\$ 472,6 milhões, registrando crescimento de 18,08% em relação ao ano anterior, e um PIB per capita de R\$ 34.263,19. A agropecuária representa 31,78% do valor adicionado, com destaque para a bovinocultura e o cultivo de grãos. O território também abriga ativos culturais e naturais relevantes,

como aldeias indígenas, comunidades quilombolas e sítios paleontológicos, que fortalecem o posicionamento do município como destino estratégico para o turismo cultural, científico e rural. A abertura de 183 novas empresas em 2024 (aumento de 42,97% em relação a 2023) demonstra o dinamismo do empreendedorismo local, que contabiliza 1.043 empresas ativas. A composição populacional equilibrada entre áreas urbanas (54,8%) e rurais (45,2%) favorece o desenvolvimento de cadeias produtivas ligadas à agricultura familiar, economia criativa

e turismo de base comunitária.

Nioaque vivencia desafios estruturais e sociais que, quando enfrentados com planejamento e articulação, podem se transformar em grandes oportunidades de transformação. A carência de investimentos em saneamento, saúde e mobilidade urbana e rural aponta para frentes estratégicas capazes de gerar emprego, melhorar a qualidade de vida e ampliar o acesso a direitos básicos. Na educação, os resultados do IDEB de 2023 (4,7 nos anos iniciais e 3,9 nos finais) evidenciam a urgência de políticas de valorização docente, inovação pedagógica e formação continuada – uma oportunidade

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em proje-

concreta de fortalecer o capital humano local. A população, por meio do comitê multissetorial, reconhece a necessidade de melhorias na saúde, infraestrutura e gestão pública, ao passo que a agilidade na abertura de empresas (31,85 horas) e o dinamismo empreendedor oferecem base para políticas mais eficazes de crédito, inclusão produtiva e governança econômica. Com planejamento orientado por dados, projetos estruturantes e ações integradas, Nioaque pode transformar seus desafios em alavancas para o desenvolvimento socioeconômico, construindo um futuro mais próspero, justo e sustentável para toda a população.

tos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

Nossa visão para Nioaque transcende a mera gestão; nosso trabalho é pela transformação e renovação do serviço público. Estamos construindo uma cidade onde nossa gente se sinta valorizada, onde a educação seja uma porta aberta para o futuro e a saúde seja um direito inegociável. Uma Nioaque onde o progresso seja inclusivo e sustentável. O futuro não é distante. Ele é a construção diária de políticas públicas que melhoram a vida das pessoas."

André Bueno Guimarães
Prefeito de Nioaque/MS



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Consolidar cadeias produtivas locais com valor agregado e ampliar a competitividade regional por meio da inovação, empreendedorismo e cooperação intermunicipal.	Dinamizar o comércio local e fortalecer o setor de serviços como vetores de geração de renda e emprego urbano.	Modernizar a base produtiva de Nioaque por meio da ampliação do ecossistema de inovação.	Fortalecer os pequenos produtores, mulheres e comunidades tradicionais, promovendo cadeias produtivas sustentáveis, integração do turismo cultural e paleontológico, aproveitamento de posição estratégica de Nioaque na Rota Bioceânica
Resultados -Chave	3 cadeias produtivas estruturadas com foco em agroindustrialização, turismo de base local e economia circular, com portfólio técnico publicado até dezembro/2027.	100 micro e pequenos negócios formalizados ou capacitados com apoio técnico até dezembro/2026, como resultado de ações de mapeamento e fortalecimento do comércio urbano.	2 hubs de inovação rural em operação até dezembro/2027, com laboratórios de prototipagem voltados ao desenvolvimento de soluções tecnológicas para o campo.	80 famílias incluídas em programas de compras públicas até dezembro/2026, com foco em agricultura familiar e extrativismo sustentável.
	60% das MPes assistidas com soluções digitais implantadas até dezembro/2026, como resultado de ações de fomento à inovação e digitalização nos negócios locais.	Programa "Compre em Nioaque" implementado com ações de fomento ao consumo local, resultando em 30% de aumento no volume de compras em relação a 2025, até dezembro/2026.	150 km de estradas vicinais com soluções digitais até dezembro/2027, priorizando rotas de escoamento da produção agropecuária e integração territorial.	3 roteiros integrados de turismo paleontológico estruturados até dezembro/2027, articulando história, cultura e natureza no Plano Municipal de Turismo.
	R\$ 1 milhão movimentado em compras públicas e comercialização por meio de consórcios e feiras regionais até dezembro/2027.	12 eventos comerciais realizados anualmente até dezembro/2025, com calendário estruturado para movimentar o centro urbano e estimular a economia local.	2 polos regionais de abastecimento rural implantados até dezembro/2026, com infraestrutura para feiras, armazenagem e comercialização de produtos da agricultura familiar.	2 empreendimentos de transformação ou logística estruturados até dezembro/2028, aproveitando a localização estratégica de Nioaque na Rota Bioceânica.
	R\$ 4 milhões captados em investimentos públicos e privados para infraestrutura produtiva (agroindústria, feiras e infraestrutura) até dezembro/2027.	Associação Comercial reativada e operante até dezembro/2026, com diretoria eleita e plano de atuação conjunta com comerciantes locais.		R\$ 4 milhões captados em projetos aprovados até dezembro/2027, alinhados a programas estaduais e federais para agricultura familiar, turismo e cadeias produtivas.

Projetos	NIOAQUE INTEGRADA Desenvolvimento Produtivo, Cultural e Sustentável	NIOAQUE PRODUTIVA 4.0 Fortalecimento Territorial por Meio da Inovação, Inclusão e Infraestrutura Econômica	NIOAQUE URBANA VIVA Empreendedorismo, Juventude e Economia Criativa
Ações Previstas	O projeto impulsiona o desenvolvimento integrado e sustentável de Nioaque, fortalecendo cadeias produtivas e a agroindustrialização. Prevê requalificação de 150 km de estradas, polos rurais de abastecimento e turismo paleontológico. Com capacitação técnica via CEFPOTEC, promove inclusão produtiva e valoriza as vocações locais.	Com foco em dinamizar a economia local, o projeto estrutura uma estratégia integrada para fortalecer a base produtiva de Nioaque. Inclui digitalização de negócios, capacitação técnica, modernização comercial e estímulo ao empreendedorismo inclusivo, reativando a Associação Comercial e promovendo crescimento sustentável.	Voltado à economia criativa e à juventude, o projeto impulsiona a economia urbana de Nioaque por meio da qualificação e formalização de pequenos negócios, feiras culturais, feiras de educação, empreendedorismo e crédito para jovens. Integra cultura, turismo e inovação, promovendo renda, inclusão e desenvolvimento territorial sustentável.
Indicadores-Chave de Desempenho	- Nº de cadeias produtivas estruturadas; - Km de estradas vicinais requalificadas; - Nº de jovens e trabalhadores capacitados pelo CEFOTEC; - Nº de roteiros turísticos estruturados; - Nº de visitantes/ano nos sítios turísticos (paleontológicos, históricos e indígenas); - Nº de organizações produtivas apoiadas.	- Nº de empreendimentos beneficiados com digitalização ou capacitação; - Nº de jovens e mulheres qualificados e inseridos economicamente; - Nº de espaços comerciais estruturados e feiras realizadas Índice de formalização de empreendedores atendidos.	- Nº de negócios formalizados e assistidos; - Nº de jovens capacitados, inseridos ou com acesso a crédito; - Nº de feiras realizadas e público participante; - Nº de escolas com projetos aplicados

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Modernizar a gestão pública municipal com foco em eficiência e transparência.	Fortalecer a governança participativa e o controle social.	Reduzir desigualdades territoriais no acesso a serviços públicos.	Valorizar e qualificar o capital humano por meio da gestão pública, garantindo sustentabilidade fiscal e continuidade administrativa das políticas de desenvolvimento
Resultados -Chave	80% dos processos administrativos digitalizados até dezembro/2027, com foco na informatização e integração dos sistemas internos para aumentar a eficiência e reduzir retrabalho.	5 conselhos municipais ativos por ano entre 2026 e 2028, ampliando a participação comunitária e o envolvimento da sociedade civil na formulação de políticas públicas.	100% das famílias em territórios vulneráveis atendidas pela assistência social até dezembro/2027, ampliando a cobertura e o alcance das políticas socioassistenciais de forma territorializada.	100 servidores capacitados em gestão pública até dezembro/2026, com foco em competências estratégicas e operacionais, e redução de 30% na rotatividade do quadro administrativo até dezembro/2027, promovendo estabilidade e profissionalização da gestão.
	4 relatórios de gestão publicados anualmente até 2027, ampliando a transparência pública e o acesso da população às informações sobre orçamento, projetos e desempenho institucional.	4 edições anuais do Gabinete Itinerante realizadas até 2027, promovendo o diálogo social por meio de escuta ativa e prestação de serviços diretos nos bairros e comunidades.	3 núcleos de atendimento socioassistencial implantados até dezembro/2026, promovendo a descentralização dos serviços e facilitando o acesso da população em regiões periféricas e rurais.	5 parcerias técnico-científicas firmadas com universidades e Sistema S até dezembro/2026, para qualificação continuada, inovação na gestão e fortalecimento da capacidade institucional da administração municipal.
	Redução de 40% no tempo médio de resposta a demandas da população até dezembro/2026, por meio da modernização do atendimento e da automação de serviços públicos.	70% dos programas municipais avaliados até dezembro/2027, com base em relatórios participativos elaborados com a contribuição de conselhos, lideranças e representantes da população.	2 rotas de transporte social criadas até dezembro/2026 e 80% dos programas vinculados a mobilidade de pessoas em situação de vulnerabilidade e ampliando o acesso a serviços públicos essenciais.	10 projetos aprovados em editais externos até dezembro/2026 e 80% dos programas vinculados a instrumentos de planejamento até dezembro/2027, assegurando alinhamento técnico-financeiro com os planos plurianuais e ampliando a captação de recursos.

Projetos	Modernização e Sustentabilidade da Gestão Pública Municipal	Gestão Social Inclusiva e Transparente	Nioaque Partícipa e Responde
Ações Previstas	Para tornar a gestão pública mais moderna e eficiente, o projeto integra inovação administrativa, participação cidadã e valorização territorial em Nioaque. Prevê digitalização de serviços, capacitação de servidores, governança multissetorial e fomento ao empreendedorismo ligado ao patrimônio, atraindo investimentos sustentáveis.	Com foco em inclusão e transparência, o projeto cria um sistema territorializado de cidadania em Nioaque. Prevê atendimento itinerante para levar serviços sociais às comunidades, busca ativa de famílias vulneráveis e plataforma digital pública. A ação descentraliza o acesso, reduz desigualdades e fortalece a confiança na gestão municipal.	O projeto implanta um sistema integrado de atendimento e escuta social em Nioaque, com canais físicos, digitais e móveis acessíveis. Fortalece conselhos temáticos e cria mecanismos itinerantes de participação comunitária e devolutiva à população. A iniciativa aproxima governo e cidadãos, promovendo transparência e gestão democrática.
Indicadores-Chave de Desempenho	- % de processos administrativos digitalizados; - Nº de servidores certificados em gestão pública; - Nº de programas avaliados com metodologia participativa - Volume de recursos captados por projetos estratégicos.	- Nº de núcleos implantados; - % de famílias atendidas em territórios vulneráveis; - Nº de relatórios publicados e atualizados - Tempo médio de resposta a demandas sociais.	- Tempo médio de resposta às demandas; - Nº de conselhos ativos e capacitados; - Nº de atendimentos registrados por canal; - Nº de edições do gabinete itinerante

INFRAESTRUTURA MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Universalizar o acesso à infraestrutura urbana e rural básica e consolidar um sistema de mobilidade inclusiva e sustentável para comunidades urbanas, rurais e indígenas.	Fortalecer a governança da infraestrutura urbana por meio da ampliação da capacidade técnica e institucional da gestão pública e da implantação de mecanismos permanentes de planejamento participativo e controle social.	Promover o desenvolvimento urbano sustentável de Nioaque por meio do fortalecimento do ordenamento territorial, da gestão integrada de resíduos e da qualificação da mão de obra para serviços urbanos e soluções sustentáveis.
Resultados -Chave	30% da cobertura de saneamento ampliada até dezembro/2027, com foco na redução das desigualdades territoriais e melhoria da saúde pública.	10 projetos de infraestrutura cadastrados no banco municipal de projetos até dezembro/2026, prontos para captação de recursos estaduais, federais ou internacionais.	1 Plano Diretor revisado, modernizado e sancionado até dezembro/2026, com diretrizes alinhadas ao desenvolvimento urbano sustentável e à integração com o PDM.
	5 pontos críticos de drenagem eliminados até dezembro/2026, com obras executadas e monitoramento da eficácia no controle de alagamentos.	5 parcerias técnicas formalizadas até dezembro/2026, com instituições públicas, privadas ou acadêmicas, visando suporte à gestão urbana e territorial.	50% de aumento no volume de resíduos reciclados até dezembro/2027, com formalização de 30 cooperados em iniciativas de reaproveitamento e inclusão produtiva.
	100% dos assentamentos e aldeias com acesso regular ao transporte público ou comunitário até dezembro/2027, por meio de rotas operacionais validadas.	1 comitê municipal multissetorial instituído até dezembro/2025, com representação da sociedade civil e poder público, atuando na deliberação e acompanhamento das políticas de infraestrutura.	
	Plano Municipal de Gestão de Resíduos Sólidos implementado até dezembro/2026, com ações de coleta seletiva, educação ambiental e destinação final adequada.	4 audiências públicas realizadas por ano, com registro de pautas, participação popular e encaminhamentos documentados, fortalecendo o controle social.	100 trabalhadores capacitados até dezembro/2026 em cursos técnicos e práticos voltados à construção civil, gestão de resíduos e soluções urbanas sustentáveis, com foco em empregabilidade e geração de renda.
		1 Plano Diretor e PDM revisados, integrados e validados até dezembro/2026, com diretrizes atualizadas para o desenvolvimento urbano sustentável e planejamento de longo prazo.	

Projetos	NIOAQUE 2030 Cidade Resiliente e Planejada	Governança e Capacitação para o Desenvolvimento Sustentável	Inclusão Produtiva e Sustentabilidade Territorial
Ações Previstas	Com foco em sustentabilidade e qualidade urbana, a iniciativa estabelece um programa de infraestrutura e planejamento em Nioaque. Prevê uso de geotecnologias, ampliação do saneamento, drenagem e valorização turística com sinalização, acessibilidade e soluções verdes, tornando a cidade mais resiliente e atrativa.	Com foco em gestão eficiente e desenvolvimento sustentável, o projeto implementa um programa de governança, planejamento territorial e qualificação profissional em Nioaque. Prevê revisão do Plano Diretor e PDM, criação de comitês multissetoriais e capacitação técnica, fortalecendo a gestão e a participação social.	Visando aliar desenvolvimento econômico e responsabilidade ambiental, a iniciativa cria um programa de geração de renda sustentável em Nioaque. Inclui apoio a cooperativas de reciclagem, incentivo à economia circular e banco de projetos pilhas, captação de recursos, fortalecendo a gestão e a inclusão produtiva.
Indicadores-Chave de Desempenho	- % de aumento da cobertura de esgoto e drenagem em áreas críticas; - Nº de pontos de alagamento; - Índice de execução física do conjunto de obras.	- Nº de etapas concluídas da revisão dos instrumentos de planejamento; - Nº de comitês multissetoriais ativos e funcionando; - Nº de trabalhadores certificados em áreas estratégicas; - Nível de participação popular nas decisões públicas.	- Volume de resíduos reciclados e cooperados formalizados; - Nº de projetos no banco municipal; - Nº de áreas temáticas cobertas por projetos executivos.

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Universalizar o acesso à educação de qualidade em todos os territórios.	Valorizar e qualificar continuamente os profissionais da educação.	Subsidiar a inovação e a inclusão digital na rede escolar.	Fortalecer a infraestrutura e a governança da educação municipal por meio da construção, reforma e ampliação das unidades escolares, assegurando a continuidade das políticas públicas educacionais.
Resultados -Chave	70% dos estudantes de assentamentos e aldeias atendidos com transporte escolar regular até dezembro/2027, garantindo acesso equitativo à educação em territórios rurais e indígenas.	1 concurso público realizado e 40% de redução no déficit de pessoal até dezembro/2027, ampliando o quadro efetivo e fortalecendo a estabilidade da rede municipal de ensino.	100% das escolas atendidas com internet de alta velocidade até dezembro/2026, assegurando conectividade para viabilizar práticas pedagógicas digitais.	3 escolas reformadas até dezembro/2028, com ambientes físicos qualificados para ensino, viabilizados por captação de recursos e planejamento estruturado.
				5 ações formais de colaboração entre redes estadual e municipal implementadas até dezembro/2026, fortalecendo a articulação intergovernamental na oferta educacional.
	1 nova escola municipal com jornada ampliada implantada até dezembro/2028, promovendo o ensino integral como estratégia de melhora na aprendizagem e desenvolvimento integral.	4 formações continuadas realizadas por ano, garantindo atualização permanente dos servidores da educação, com foco em práticas pedagógicas, gestão escolar e inovação educacional.	3 escolas com laboratórios digitais ativos até dezembro/2028, garantindo infraestrutura tecnológica e ambiente adequado para o aprendizado inovador.	1 Conselho Municipal de Educação criado até dezembro/2027, ampliando a participação social, o controle democrático e a legitimidade das decisões educacionais.
				1 Plano Municipal de Educação revisado e atualizado até dezembro/2026, garantindo alinhamento estratégico com as diretrizes nacionais e realidade local.
	10% de superação da meta municipal do IDEB até dezembro/2026, por meio de ações pedagógicas, formação docente e gestão educacional qualificada.		100% dos professores capacitados em tecnologias educacionais até dezembro/2028, promovendo a adoção de metodologias inovadoras e o uso pedagógico de recursos digitais.	

Projetos	Educação com Infraestrutura, Acesso e Valorização Profissional	Educação Inovadora e de Alta Performance	Rede Educacional Conectada, Inovadora e Governada
Ações Previstas	Para elevar a qualidade da educação em Nioaque, o projeto cria um programa integrado que une infraestrutura escolar, valorização profissional e gestão sustentável. Prevê reformas com acessibilidade e segurança e a realização de concurso público, garantindo estabilidade, equidade e excelência no ensino municipal.	Buscando uma educação mais inovadora e eficiente, o projeto institui um programa integrado em Nioaque com foco em infraestrutura, tecnologia e valorização docente. Prevê escolas em tempo integral, laboratórios digitais e formação continuada, visando elevar o IDEB em 10% até 2028 e fortalecer a aprendizagem.	Para impulsionar a modernização educacional, o projeto cria um programa que integra conectividade total nas escolas, formação docente em tecnologia e cooperação entre redes. Inclui ensino temático de paleontologia e criação do Conselho Municipal de Educação, fortalecendo inovação e governança pedagógica em Nioaque.
Indicadores-Chave de Desempenho	- Nº de escolas reformadas e adequadas; - Nº de cargos efetivos ocupados; - Taxa de redução da evasão e rotatividade	- Nota do IDEB municipal; - Nº de escolas integrais e digitais implantadas - % de professores capacitados em metodologias inovadoras; - Taxa de aprovação e permanência escolar; - Redução da distorção idade-série.	- % de escolas conectadas; - % de professores capacitados em tecnologias educacionais; - Nº de ações conjuntas implementadas entre as redes; - Nº de escolas com atividades pedagógicas em paleontologia implantadas (aulas-campo, palestras, clubes); - Nº de materiais pedagógicos temáticos produzidos e distribuídos (HQs, kits, cadernos) - Conselho Municipal instituído e ativo; - Taxa de implementação das recomendações do PME.

