

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa TRANSFORMA é voltado aos

municípios com menor dinamismo econômico, prioriza a inclusão socioprodutiva e o acesso a mercados, com foco em cinco eixos: Compras Públicas e Acesso ao Crédito, Empreendedorismo na Escola, Inclusão Socioprodutiva, Sala do Empreendedor e Simplificação.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação municipal por meio de planejamento estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos e implantação de indicadores de desempenho. Seu

propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

- 1. (1) Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;
- 2. (2) Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;
- 3. (3) Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;
- 4. (4) Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.



O diagnóstico de Paranhos/MS revela um município com forte vocação agropecuária e localização estratégica na fronteira com o Paraguai, fatores que marcam sua identidade econômica e cultural. A economia local é sustentada principalmente pela pecuária de corte, agricultura familiar e pelo comércio transfronteiriço, que juntos representam a base produtiva do município. Apesar dessa estrutura consolidada, a baixa diversificação produtiva e a limitada formalização dos negócios restringem o dinamismo econômico e a geração de renda.

O município apresenta potenciais de desenvolvimento

em áreas como fortalecimento da agroindústria, turismo de fronteira e de eventos, economia criativa e valorização da identidade cultural local. No entanto, enfrenta desafios significativos, como a evasão de consumo para municípios vizinhos, carência de políticas públicas voltadas às micro e pequenas empresas, fragilidade nos eixos de compras públicas, inclusão socioprodutiva e educação empreendedora.

Na gestão pública, o município conta com um Comitê Multissetorial já constituído e uma estrutura política aberta ao diálogo, mas ainda enfrenta fragilidades

em governança institucional, baixa digitalização de processos e limitada participação social. O alto índice de vulnerabilidade, evidenciado pelo fato de 44% da população estar inscrita no CadÚnico, reforça a urgência de políticas de inclusão produtiva que transformem dependência assistencial em autonomia.

Em síntese, Paranhos combina uma vocação

agropecuária sólida, uma posição estratégica de fronteira e um capital social expressivo, mas precisa avançar em diversificação produtiva, infraestrutura, qualificação da mão de obra, inclusão socioprodutiva e modernização da gestão pública para consolidar um desenvolvimento mais equilibrado, inclusivo e sustentável.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas

gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

O PDM também deixa como legado a certeza de que é possível transformar a realidade das famílias em situação de vulnerabilidade. Com políticas de inclusão socioprodutiva, integração entre assistência social e desenvolvimento econômico, e apoio à agricultura familiar, vamos oferecer oportunidades reais de geração de renda e autonomia.

Na educação, o plano reforça o compromisso com nossas crianças e jovens, por meio de iniciativas empreendedoras nas escolas, qualificação profissional e integração entre ensino e mercado de trabalho. E, no campo da infraestrutura, reafirma a urgência de investir em saneamento, mobilidade, conectividade digital e estradas rurais, criando condições para melhorar a qualidade de vida e atrair novos investimentos.

Na gestão pública, o PDM será o instrumento para modernizar processos, fortalecer a participação social e garantir uma governança mais eficiente, transparente e orientada a resultados. É a ferramenta que nos permitirá transformar potencial em conquistas, desafios em oportunidades e sonhos em realizações.

Este é o legado que queremos deixar: um Paranhos mais inclusivo, competitivo e sustentável. Convido cada cidadão e cidadã a caminhar conosco, participando ativamente da execução deste plano, para que juntos possamos construir o futuro que a nossa cidade merece."

Hélio Acosta
Prefeito de Paranhos/MS



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Fortalecer a economia local por meio da agregação de valor à produção, da redução da evasão de consumo e do estímulo ao empreendedorismo sustentável	Aumentar a participação das empresas locais nas compras públicas	Diversificar a economia e qualificar a mão de obra local
Resultados -Chave	Reduzir evasão de consumo de 50% para 30% até Set/26	Aumentar em10% número de empresas locais participantes das compras públicas até Set/26	Ofertar 08 cursos de programa qualificação profissional até Set/26
	Aumentar em 100 novos atendimentos de MEI's e Informais até Set/26		Ampliar em 1% de aumento de participação de setores não agropecuários no PIB municipal
	Capacitar 10 produtores locais no PNAE/PAA até Set/26		
Projetos	Campanha Valoriza Paranhos Programa de Apoio e Formalização do MEI Agricultura Familiar na Merenda Escolar	Programa Integrado de Compras Públicas Locais Sustentáveis	Programa Municipal de Qualificação Profissional Projeto de Fomento a Novos Setores Econômicos
Ações Previstas	Desenvolver e executar uma campanha de comunicação integrada de valorização do comércio e consumo local. Implantar programa de apoio a microempreendedores individuais (MEIs), com ações de capacitação, consultoria e acesso a crédito; Estruturar programa de apoio à agricultura familiar, inserindo produtores locais nas compras públicas (PNAE/PAA).	Estruturar um programa integrado para ampliar a participação das empresas locais nas compras públicas, envolvendo três dimensões: I - Capacitação e consultoria para micro e pequenas empresas (MPEs), garantindo que estejam aptas a participar de licitações; II - Rodadas de negócios e eventos de aproximação entre gestores públicos e fornecedores locais, favorecendo o alinhamento de demandas; III - Revisão e adequação de editais municipais, assegurando a aplicação da Lei Geral da MPE (LC 123/2006) e criando fluxos internos que privilegiem fornecedores locais dentro da legalidade. O escopo contempla, ainda, a criação de um sistema de monitoramento contínuo da participação local em compras públicas.	Desenvolver e ofertar cursos de capacitação técnica e profissional em áreas estratégicas, com foco na empregabilidade e nas demandas do mercado local; Incentivar a criação e fortalecimento de negócios em setores não agropecuários (serviços, turismo, comércio e economia criativa).
Indicadores -Chave de Desempenho	Nº de estabelecimentos participantes - Volume de vendas locais em datas sazonais; Nº de novos MEI's formalizados - Nº de atendimentos pela Sala do Empreendedor - Nº de capacitações realizadas; % de alimentos da merenda provenientes da agricultura familiar. Nº de produtores habilitados.	% de compras públicas realizadas com fornecedores locais - Nº de MPEs locais habilitadas e participantes em licitações.	Nº de novos empreendimentos criados - Nº de setores atendidos.

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Modernizar a gestão pública municipal com foco em eficiência, transparência e transformação digital.	Fortalecer a participação social e a governança democrática no município	Aprimorar a inclusão social com integração das políticas públicas nos territórios vulneráveis.
Resultados -Chave	Implantar 01 Sistema de gestão integrada até Set/26	Reestruturar/Capacitar 01 conselho municipal até Set/26	Aumentar nº beneficiários com vínculo as políticas de renda
		Criar 01 plataforma de canal digital permanentes de escuta ativa cidadã Até Set/26	Reduzir em 15% o Índice de Vulnerabilidade Social (IVS) em áreas de risco.
Projetos	Paranhos Digital - Sistema Integrado de Gestão	Conselhos Fortes, Sociedade Ativa Escuta Ativa Paranhos	Paranhos Protege - Ampliação do Acesso à Proteção Social Paranhos Gera Renda
Ações Previstas	Implantar um sistema integrado de gestão municipal, contemplando módulos de compras, licitações, finanças, RH e protocolo eletrônico.	Reestruturar, apoiar e capacitar os conselhos municipais existentes, ampliando sua atuação e efetividade no controle social; Criar uma plataforma digital de participação cidadã, permitindo a escuta ativa da população, envio de demandas e acompanhamento das respostas da gestão.	Expandir o acesso da população vulnerável aos programas do SUAS e benefícios de transferência de renda, fortalecendo a rede de proteção social. Promover a inclusão produtiva por meio da qualificação profissional, apoio ao empreendedorismo comunitário e incentivo à economia solidária.
Indicadores -Chave de Desempenho	Sistema integrado implantado - Nº de módulos implantados - % de adesão das secretarias ao sistema	Nº de conselhos atuantes até 2026. - Nº de reuniões ordinárias realizadas - % de conselheiros capacitados Plataforma criada e operacional até 2025 - Nº de usuários ativos - Nº de demandas registradas e respondidas	Nº de famílias cadastradas no CadÚnico - Nº de beneficiários atendidos por programas sociais - % de cobertura territorial do CRAS Nº de pessoas capacitadas - Taxa de empregabilidade dos formados

INFRAESTRUTURA MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Promover saneamento e gestão ambiental integrada	Modernizar a infraestrutura urbana e rural para mobilidade e escoamento da produção
Resultados -Chave	Elaborar 01 PGIRS (Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde) até junho de 2026	Melhorar 60 km de estradas recuperadas até 2027
	Elaborar 02 de campanhas realizadas de boas práticas sustentáveis	Aumentar em 20% vias pavimentadas urbanas até 2028
	Implantar 01 parcerias de energias renováveis	
Projetos	Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PGIRS) Programa Municipal de Educação Ambiental Parceria para Energias Renováveis (Itaipu e outros)	Programa de Recuperação da Malha Viária Rural Plano de Pavimentação Urbana
Ações Previstas	Elaboração e validação do PGIRS, estruturando o sistema de resíduos sólidos; Desenvolvimento de campanhas e formações sobre práticas sustentáveis; Implantação de projetos de energia limpa (solar e biogás) em prédios públicos e empreendimento.	Recuperação e manutenção de 60 km de estradas vicinais para garantir o escoamento da produção agropecuária até 2027. Pavimentação e requalificação de vias urbanas para atingir +20% de cobertura até 2028.
Indicadores -Chave de Desempenho	Nº Documento validado; Nº de campanhas realizadas; Nº de parcerias firmadas;	Km de estradas recuperadas % de vias pavimentadas

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Elevar a qualidade da educação básica com foco na aprendizagem, permanência e equidade.	Valorizar os profissionais da educação com formação continuada e condições adequadas de trabalho.
Resultados -Chave	Aumentar em 10% a Taxa de alfabetização no 2º ano do Ensino Fundamental até Set/26	Implantar Trilha de formação continuada aos profissionais da Educação até Set/26
	Reduzir em 20% a evasão escolar no ensino fundamental até Set/26.	Reduzir em 10% a Taxa de rotatividade docente nas turmas de alfabetização
Projetos	Programa “Alfabetização em Foco” Projeto “Escola que Acolhe”	Trilha Formativa Seleção de Professores por Mérito e Desempenho
Ações Previstas	Implementar ações integradas de alfabetização na idade certa, fortalecendo práticas pedagógicas, apoio pedagógico continuado e engajamento familiar; Estruturar políticas e ações para reduzir a evasão escolar, por meio de programas de permanência, inclusão digital e combate à desigualdade territorial.	Implantar trilha de formação continuada, com cursos presenciais e à distância, ciclos de capacitação pedagógica e incentivo à inovação didática. Reduzir a rotatividade de docentes através da Avaliação critérios de mérito e desempenho que possibilite manter professores aprovados em processo seletivo em turmas de Alfabetização.
Indicadores -Chave de Desempenho	Taxa de alfabetização no 2º ano do EF - Aplicação de 03 (três) simulados; % Taxa de evasão escolar - Nº de famílias acompanhadas - Nº de alunos reinseridos no sistema educacional	Nº de professores capacitados % Taxa de rotatividade docente - Nº de turmas lotadas da Alfabetização

