

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025-2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destinado

a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioproductiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025-2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025-2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores de desempenho (OKRs e KPIs). Seu

propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Porto Murtinho destaca-se como território logístico estratégico no contexto do Corredor Bioceânico, configurando-se como ponto de conexão entre o Brasil e os mercados do Pacífico. Essa posição geográfica o qualifica como eixo de integração regional e internacional, ampliando as possibilidades de desenvolvimento em atividades como comércio exterior, operações aduaneiras e logística multimodal. A estrutura econômica local é sustentada majoritariamente pelo agronegócio, com predominância das atividades de pecuária extensiva e agricultura de larga escala. Identifica-

-se também potencial para verticalização da produção por meio da instalação de agroindústrias e iniciativas de beneficiamento de produtos regionais, incluindo subprodutos de origem animal e vegetal, como couro de peixe, carandá, mel e bociuiva. O município apresenta ainda vocação relevante para o turismo sustentável, em especial o ecoturismo e a pesca esportiva, impulsionado pela paisagem natural do bioma Pantanal e pela navegabilidade do Rio Paraguai. Esses ativos posicionam Porto Murtinho como território apto à dinamização de cadeias produtivas associadas à bioeconomia, turismo de natureza e economia criativa, integrando desenvolvimento econômico e preservação ambiental.

Porto Murtinho possui ativos estratégicos, mas enfrenta desafios que, se bem conduzidos, podem impulsionar seu desenvolvimento. A

ausência de indústrias de transformação e de serviços especializados limita o aproveitamento das cadeias produtivas locais — ao mesmo tempo, cria espaço para atrair investimentos em agroindústria, logística e serviços técnicos. A infraestrutura urbana, com deficiências em mobilidade e saneamento, demanda intervenções compatíveis com o crescimento gerado pela Rota Bioceânica. Esse contexto reforça a necessidade de um planejamento urbano moderno e sustentável. A baixa qualificação da mão de obra

representa um gargalo, mas também uma oportunidade de estruturar políticas de capacitação alinhadas às vocações econômicas do território. Soma-se a isso a necessidade de fortalecer a identidade territorial e a articulação entre setores para atrair investimentos e dinamizar a economia local. Ao transformar esses desafios em ações estratégicas, Porto Murtinho pode consolidar um ambiente mais competitivo e inclusivo, promovendo desenvolvimento local com visão de futuro e prosperidade regional.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

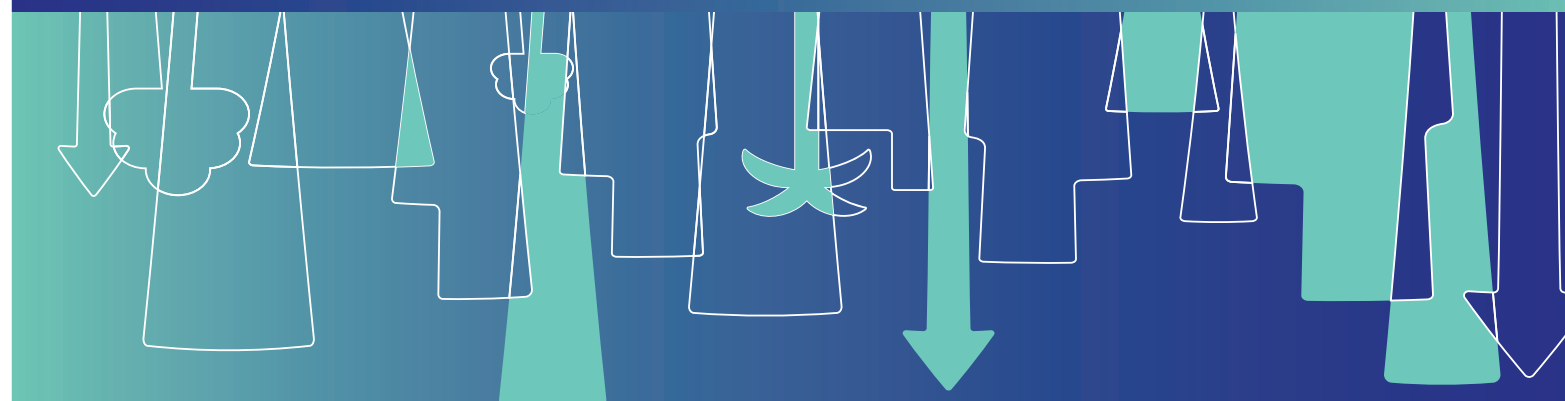
Mensagem do Prefeito

“Exercer a gestão de um município é, acima de tudo, ter consciência da responsabilidade com o presente e do compromisso com o futuro. O Plano de Desenvolvimento Municipal – PDM é a expressão desse compromisso. Elaborado com base em dados técnicos, diálogo com a comunidade e uma visão estratégica de longo prazo, o PDM orienta nossas ações e projeta a cidade para um novo ciclo de crescimento e desenvolvimento sustentável. Essa dedicação ao planejamento e à boa gestão foi reconhecida nacionalmente, com a conquista do Prêmio Prefeito Empreendedor, que reforça nossa convicção de que estamos no caminho certo. Nosso propósito é construir uma cidade mais estruturada, justa e preparada para enfrentar os desafios que virão, assegurando melhores oportunidades e qualidade de vida para cada cidadão.”

Nelson Cintra Ribeiro
Prefeito Municipal



PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL PORTO MURTINHO



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo Estratégico	Tornar Porto Murtinho um Polo Logístico Estratégico da Rota Bioceânica	Valorizar e Diferenciar a Produção Local com Selo de Origem Territorial	Fomentar Agroindústrias de Base Comunitária e Sustentável	Reposicionar a Imagem Territorial de Porto Murtinho	Fortalecer o ecossistema de empreendedorismo e inovação local
Resultados -Chave	Infraestrutura aduaneira implantada e incentivos logísticos estruturados para fortalecimento do setor até dez/2026	Selo de Origem Territorial criado, regulamentado e institucionalizado no município até jun/2026	Cadeias produtivas locais identificadas e priorizadas para ações de desenvolvimento (ex: bocaluva, carandá, mel, greífo.) até set/2026	Campanhas de marketing territorial desenvolvidas para ampliar a percepção positiva da cidade até dez/2026	Sala do Empreendedor modernizada e reestruturada com atendimento integrado aos empreendedores até set/2026
	Parcerias público-privadas formalizadas com operadores logísticos, promovendo integração operacional até dez/2027	Produtos com identidade local certificados e reconhecidos com o Selo de Origem set/2026	Agroindústrias familiares implantadas e formalizadas com foco em geração de valor local até dez/2026	Identidade visual promovida em eventos e canais institucionais com aplicação da nova marca territorial até dez/2026	Empreendedores e potenciais empresários capacitados em gestão, inovação, crédito e sustentabilidade até set/2026
	Porto Murtinho integrado a sistemas nacionais de exportação, qualificando sua posição no comércio exterior até dez/2026	Ações de promoção do selo realizadas em feiras, eventos e canais digitais de comercialização dez/2026	Apoio estruturado ao acesso ao crédito rural e à aquisição de equipamentos por produtores locais jun/2026		Plataforma digital implementada para suporte ao empreendedorismo local até mar/2027
	Programa de incentivos fiscais e não fiscais implementado para atrair grandes empreendimentos logísticos até jun/2026				Programa de incubação e/ou aceleração de startups desenvolvido e em funcionamento dez/2027
Projetos	Aliança Logística Público-Privada – Protocolos de Instalação	Implantação de Agroindústrias Familiares Sustentáveis	Campanha de Marketing Territorial	Programa Municipal de Capacitação Empreendedora	
Ações Previstas	Com a chegada da Rota Bioceânica, o projeto posiciona Porto Murtinho como polo logístico e de investimentos. Propõe uma aliança público-privada com incentivos e desburocratização, criação de um banco de áreas disponíveis, prospecção em feiras estratégicas e qualificação profissional voltada aos novos empreendimentos industriais	O projeto estimula a agroindustrialização familiar sustentável em Porto Murtinho, agregando valor à produção rural e reduzindo a informalidade. Prevê uso de espaços municipais, capacitação técnica, certificação sanitária, acesso a mercados e crédito rural, fortalecendo a agricultura familiar e ampliando a renda no campo	Para fortalecer a imagem e a competitividade de Porto Murtinho, o projeto executa uma campanha de marketing territorial voltada à valorização da identidade local. Inclui plano de mídia segmentado, conteúdos institucionais, parcerias estratégicas e materiais promocionais para atrair turistas, investidores e negócios	Visando impulsionar o empreendedorismo local, o projeto institui um programa municipal de estímulo a negócios e investimentos em Porto Murtinho. Prevê revisão fiscal, pacote de incentivos, área empresarial estruturada, criação do Departamento de Apoio ao Investidor e oferta de consultoria, crédito e qualificação profissional	
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de protocolos firmados; Investimentos privados realizados; Empregos diretos/indiretos gerados; Prazo médio de licenciamento/instalação; Volume de cargas contratado (t/ano)	Nº de agroindústrias formalizadas; Nº de famílias capacitadas; Volume de produtos certificados; Receita média das famílias beneficiadas	Índice de imagem positiva; Alcance e frequência de mídia; Leads captados para turismo/negócios	Nº de empreendedores capacitados; Taxa de sobrevivência das MPÉs após 2 anos; % de empresas que adotaram práticas digitais; Grau de satisfação dos participantes; Nº de mentorias realizadas.	

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo Estratégico	Fortalecer a governança intersetorial e a articulação em rede da gestão pública	Expandir mecanismos de inclusão socioproductiva para populações vulneráveis	Aumentar a transparência e a participação cidadã na gestão pública
Resultados -Chave	100% do regime de cooperação entre secretarias municipais aprimorado e em funcionamento até jun/2026.	03 Núcleos de inclusão produtiva implementados em comunidades rurais e indígenas até set/2026	01 painel público online de gastos e indicadores da gestão disponibilizado até mar/2026
	150 servidores capacitados em gestão pública integrada e articulação intersetorial até ago/2027	300 beneficiários de programas de renda integrados em ações de inclusão socioproductiva até dez/2027	03 conselhos participativos de monitoramento das políticas públicas institucionizados até ago/2026
	03 sistemas estaduais ou federais de governança digital (ex: Gov.br, Conecta SUS, ComprasNet) aderidos até jun/2026	50 jovens em situação de vulnerabilidade capacitados em cursos de qualificação até mai/2026	06 oficinas comunitárias com escuta ativa realizadas em todas as regiões do município até nov/2027
		10 grupos produtivos comunitários apoiados com assistência técnica especializada até fev/2028	
Projetos	Escola de Governança Integrada	Trilhas Jovem Qualifica + Renda	
Ações Previstas	O projeto cria a Escola de Governança Integrada em Porto Murtinho para qualificar servidores e modernizar a gestão pública. Oferece trilhas formativas híbridas sobre gestão por resultados, governo digital e inovação. Inclui certificação municipal em governança, valorizando o desempenho e promovendo excelência no serviço público	Para ampliar a inclusão produtiva da juventude, o projeto cria trilhas formativas de curta duração alinhadas às demandas da Rota Bioceânica. Oferece qualificação técnica, mentorias, educação financeira e empreendedorismo, além de um banco de talentos municipal que conecta jovens a empresas locais e regionais, gerando renda e oportunidades.	
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de servidores capacitados; % de aplicação prática do aprendizado; Índice de satisfação dos participantes; Grau de melhoria nos processos; % de Redução de retrabalho administrativo	Jovens certificados em trilhas; Taxa de inserção no trabalho/estágio; Permanência e conclusão das trilhas; Renda média após 6 e 12 meses	

EDUCAÇÃO, CAPITAL HUMANO E INOVAÇÃO

Objetivo Estratégico	Ampliar o capital humano qualificado por meio de uma educação conectada às vocações territoriais e às demandas do futuro do trabalho	Reduzir desigualdades territoriais e aumentar a equidade no acesso à educação	Ampliar o uso de tecnologias educacionais e cultura digital	Desenvolver um ecossistema de inovação educacional e empreendedorismo jovem	Fortalecer a gestão educacional com base em dados e evidências
Resultados -Chave	05 trilhas formativas estruturadas e implantadas com foco em competências técnicas e digitais até dez/2026	04 ações implementadas para ampliar a permanência escolar, com foco em transporte, alimentação, conectividade e infraestrutura escolar até dez/2026	100% da infraestrutura tecnológica das escolas municipais modernizada até dez/2026	02 laboratórios de inovação ou hubs educacionais criados até abr/2026	01 sistema de monitoramento com dados em tempo real implementado até dez/2025
	+50% de ampliação no número de jovens matriculados nas trilhas de qualificação até dez/2027	40% de redução na taxa de evasão escolar em áreas vulneráveis até dez/2027	02 plataformas digitais de gestão e aprendizagem implantadas até jun/2026	12 projetos de empreendedorismo jovem incentivados até nov/2027	06 boletins bimestrais de indicadores educacionais estratégicos publicados até nov/2026
	5 parcerias formalizadas com instituições de ensino técnico ou superior para o Programa Jovem Qualifica até set/2027	06 ações intersetoriais articuladas entre saúde, educação e assistência social para promoção da equidade até set/2028		05 instituições externas integradas em redes de apoio ao empreendedorismo até jun/2028 (ex: SENAI, SEBRAE, SENAI, UFMG, UFGD) até jun/2028	100% dos gestores escolares capacitados com foco em gestão por resultados até nov/2027
	20 empresas aderidas ao programa de jovens qualificados com concessão de benefícios fiscais até set/2027				
Projetos	Trilhas Formativas Integradas ao Futuro do Trabalho	Ações Intersetoriais para Equidade Educacional	Escola Digital 100% Conectada	Formação Docente em Tecnologias Educacionais	GPR-Edu – Gestores por Resultados e Comunidades de Prática
Ações Previstas	O projeto estrutura cinco trilhas formativas em agro, bioeconomia, logística, turismo e tecnologia, alinhadas às vocações de Porto Murtinho. Com metodologias ativas e formato híbrido, promove inclusão digital e certificação técnica, conectando estudantes da rede pública ao mercado de trabalho local e regional.	Para reduzir desigualdades educacionais, o projeto cria um comitê intersetorial que promove a integração de saúde, assistência social e educação em Porto Murtinho. Prevê a implementação de trilhas formativas para professores sobre o uso pedagógico de tecnologias digitais. Prevê oficinas práticas, cursos de metodologias ativas e ensino híbrido, além de uma rede de multiplicadores digitais e certificações, valorizando docentes e fortalecendo a cultura digital escolar	Atendendo à demanda por escolas modernas e conectadas, o projeto promove a modernização tecnológica da rede municipal de ensino em Porto Murtinho. Prevê a implementação de trilhas formativas para professores sobre o uso pedagógico de tecnologias digitais, espaços colaborativos, novos equipamentos e suporte técnico contínuo, garantindo uso pedagógico equitativo das tecnologias	Alinhado às inovações educacionais, o projeto implementa trilhas formativas para professores sobre o uso pedagógico de tecnologias digitais. Prevê oficinas práticas, cursos de metodologias ativas e ensino híbrido, além de uma rede de multiplicadores digitais e certificações, valorizando docentes e fortalecendo a cultura digital escolar	Com foco em resultados e gestão eficiente, o projeto implementa trilhas formativas para líderes escolares em liderança pedagógica, uso de dados e monitoramento. Prevê pactuação de metas (OKRs), rotinas de feedback e comunidades de prática, além da certificação de 100% dos gestores com base em desempenho e aplicação prática
Indicadores-Chave de Desempenho	Nº de trilhas formativas estruturadas; Nº de jovens matriculados; Taxa de conclusão dos cursos; % de inserção no mercado de trabalho;	Nº de ações intersetoriais implementadas; Nº de famílias atendidas; % de escolas atendidas; Nº de centros de atendimento ativos;	% de escolas conectadas; Nº de laboratórios implantados; Nº de equipamentos novos instalados; Tempo médio de manutenção	Nº de professores formados; % de professores aplicando tecnologias; Nº de cursos ofertados; Nº de multiplicadores ativos;	% de escolas com OKRs pactuados (%); % de reuniões de monitoramento realizadas; Uso dos dashboards por gestores (acessos/mês); % de melhoria nos indicadores de aprendizagem/equidade

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo Estratégico	Promover o ordenamento territorial sustentável com base em instrumentos de planejamento urbano atualizados e participativos	Ampliar a infraestrutura urbana sustentável	Estruturar sistema de gestão de resíduos sólidos com foco em reciclagem	Promover a integração logística e turística pela Rota Bioceânica	Adotar soluções baseadas na natureza (SbN) para drenagem e áreas verdes
Resultados -Chave	Oficinas comunitárias realizadas em todas as regiões do município para construção participativa do Plano Diretor até dez/2025	Sistema cicloviário ampliado em 10km com implantação de novas ciclofaixas em vias estratégicas até dez/2027	100% Coleta seletiva implantada com roteiros operacionais definidos e campanhas de conscientização até dez/2026	01 Polo empresarial construído e estruturado com 50 hectares para atração de empreendimentos logísticos e comerciais até dez/2027	05 Áreas verdes urbanas revitalizadas com foco em funções ecológicas e uso comunitário até dez/2027
	01 Plano Diretor elaborado com base em diagnóstico técnico e validação popular até dez/2025	50% de Calçadas requalificadas com padrão de acessibilidade universal em áreas prioritárias do município até dez/2027	10 Ecopontos instalados em regiões estratégicas para recebimento de resíduos recicláveis e especiais até dez/2026	20 Empreendimentos turísticos incentivados com suporte técnico e acesso a mecanismos de fomento até dez/2027	02 Novos parques urbanos planejados e implantados como infraestrutura verde multifuncional até dez/2027
	01 Plano Diretor aprovado em instância legislativa, com vigência institucionalizada até dez/2025	100% do Sistema de drenagem urbana modernizado e expandido para mitigar riscos de alagamentos e qualificar a mobilidade até dez/2027	03 Parcerias firmadas com cooperativas e agentes do setor de reciclagem para reaproveitamento de materiais até dez/2026	100% de Infraestrutura de serviços integrados implantada, qualificando o atendimento a turistas e operadores logísticos até dez/2027	10.000 árvores plantadas com espécies nativas, promovendo conforto térmico e sustentabilidade ambiental até dez/2026.
	05 Instrumentos urbanísticos regulamentados por meio de decretos e leis complementares publicadas até dez/2025		01 Usina de triagem de resíduos implantada, com estrutura adequada à separação e destinação correta até dez/2027	Estimativa de participação em 15 eventos institucionais como feiras e eventos regionais para promoção do destino e prospecção de parcerias até dez/2027	
Projetos	Plano Diretor Participativo 2025–2026.				
Ações Previstas	Diante das mudanças trazidas pela Rota Bioceânica, o projeto elabora um novo Plano Diretor para orientar o crescimento urbano de Porto Murtinho. Com base técnica e participação social, integra meio ambiente, mobilidade, habitação e economia. Prevê oficinas e audiências públicas e resultará em Projeto de Lei para aprovação municipal				
Indicadores-Chave de Desempenho	% de capítulos do Plano elaborados; Nº de audiências/oficinas realizadas; Tempo de tramitação do PL na Câmara; Nº de contribuições qualificadas incorporadas; Índice de coerência entre diagnóstico e diretrizes aprovadas				

