

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destina-

do a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de

indicadores de desempenho (OKRs e KPIs). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. (2) Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Rio Brilhante, MS, se posiciona como um município de grande vocação econômica e estratégica, figurando como a 7ª maior economia do estado, com um PIB de R\$ 3,73 bilhões em 2021, sustentado pela agropecuária (cerca de 34% da economia local) e pela indústria (31,08%). Este dinamismo é refletido na crescente abertura de novas empresas e em uma alta taxa de sobrevivência empresarial de 75,20%. Com a implantação de novos projetos estruturantes, a gestão pública, busca alavancar o posicionamento geográfico es-

tratégico do município, potencializando a Rota Bioceânica para atrair novos investimentos e consolidar um polo logístico. Para reduzir a forte dependência do agronegócio, a diversificação da matriz econômica é um objetivo central, com ênfase na atração de novas indústrias e no desenvolvimento de um novo e promissor vetor de crescimento: o turismo e no fortalecimento da agricultura familiar, que possui forte potencial e inclui a melhoria das feiras do produtor. A rica natureza e os rios locais oferecem condições

ideais para explorar o turismo ecológico, de pesca e de aventura, bem como o turismo agrotecnológico, conectando a principal vocação do município a uma nova fonte de receita.

Apesar das potencialidades, o município enfrenta desafios estruturais que precisam ser superados para garantir um desenvolvimento sustentável e inclusivo. A forte base no agronegócio, embora dominante, revela a oportunidade de diversificar a economia e ampliar a qualificação da mão de obra, reduzindo a dependência de programas sociais. A baixa cobertura de esgotamento sanitário (29,74%) e a crescente demanda por mobilidade urbana indicam frentes prioritárias para investi-

mentos em infraestrutura. O déficit habitacional e a ocupação informal reforçam a necessidade de políticas urbanas mais integradas. A evasão de consumo para Dourados pode ser revertida com estratégias que valorizem o comércio local e fortaleçam os canais de atração de consumidores. A ausência de polos de inovação e ensino superior, aliada à baixa oferta de formação técnica, abre espaço para a criação de parcerias com instituições educacionais e fortalecimento do capital humano. Com ações articuladas, o município tem plenas condições de transformar desafios em oportunidades, consolidando um ambiente próspero, competitivo e socialmente inclusivo.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados,

escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

Nosso Plano de Desenvolvimento, fruto da união de esforços com o Sebrae/MS, é mais que um mapa: é a nossa visão de futuro para Rio Brilhante. Com ele, garantimos que cada investimento em infraestrutura, saúde, educação e no empreendedorismo se traduza em um município mais forte, justo e com oportunidades para as próximas gerações.”

Lucas Centenaro Foroni
Prefeito de Rio Brilhante/MS

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL RIO BRILHANTE



SUA CIDADE SEU FUTURO



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Transformar Rio Brilhante em um polo logístico e de agroindustrialização, diversificando a matriz econômica do município	Fortalecer o comércio local e setor de serviços	Consolidar o turismo como um novo vetor de desenvolvimento econômico	Aumentar a competitividade do ambiente de negócios local	Aumentar o índice de produtividade e a qualidade de vida da agricultura familiar, por meio do acesso a programas de incentivo e capacitação
Resultados -Chave	Ampliar o valor agregado da produção agrícola por meio da instalação de unidades de processamento voltadas à exportação e geração de empregos qualificados.	Reduzir a evasão de consumo com a ampliação da oferta local de bens, serviços e lazer, tornando Rio Brilhante mais atrativo para os próprios moradores.	Atrair empreendimentos e investimentos privados voltados ao desenvolvimento da infraestrutura turística e de serviços associados.	Reduzir o tempo médio de abertura de empresas no município, por meio da integração e simplificação dos processos.	Ampliar o número de agricultores familiares participantes em programas de capacitação técnica, extensão rural e assistência especializada.
	Atrair empreendimentos estratégicos para ampliar a base produtiva e dinamizar o mercado de trabalho local.	Aumentar a arrecadação municipal proveniente do comércio e dos serviços por meio da dinamização das atividades econômicas locais.	Ampliar a arrecadação municipal com o crescimento das atividades turísticas formais e do consumo local.	Aumentar o número de alvarás e licenças emitidos de forma automática ou dispensada, promovendo a desburocratização.	Elevar a produtividade média das principais culturas da agricultura familiar (rendimento por hectare), por meio da adoção de novas tecnologias e boas práticas agrícolas.
	Expandir a participação da indústria e dos serviços na composição da receita municipal, promovendo maior equilíbrio fiscal e diversificação econômica.	Expandir o número de empregos formais no setor de comércio e serviços, com estímulo à qualificação da mão de obra.	Gerar empregos diretos e indiretos no setor do turismo, com foco na valorização de atrativos naturais, culturais e gastronômicos.	Elevar o percentual de serviços municipais digitalizados voltados ao empreendedor, ampliando o acesso remoto e ágil.	Reduzir a taxa de êxodo rural, promovendo oportunidades de geração de renda e melhoria das condições de permanência no campo.
	Estimular a criação de empregos industriais com foco na qualificação da mão de obra local e na redução da dependência do setor primário.		Aumentar o fluxo turístico no município por meio da promoção de eventos, roteiros temáticos e integração à Rota Bioceânica.	Ampliar a taxa de aprovação de licenças empresariais na primeira análise, por meio da padronização e orientação técnica.	Aumentar o índice de satisfação dos moradores da zona rural em relação à qualidade da infraestrutura, serviços públicos essenciais e oportunidades produtivas disponíveis.
				Melhorar a taxa de sobrevivência das empresas locais nos primeiros 2 anos de operação, com suporte técnico e programas de capacitação.	
				Aumentar o número de novas formalizações (MEIs e MEs) e o saldo de empregos formais no setor privado.	
Indicadores -Chave de Desempenho				Expandir a qualificação de fornecedores locais para participação em compras públicas e cadeias produtivas.	
				Aumentar o valor médio dos contratos públicos firmados com empresas locais, fortalecendo o mercado regional.	
Projetos	RB Agroindustrial: Polo do Futuro	Dinamiza Rio Brilhante	Programa de Desenvolvimento Turístico "Rota das Águas e Rota Agrotech: Rio Brilhante Explora"	Rio Brilhante + Próspero	Campo Forte RB: Programa de Produtividade e Qualidade de Vida na Agricultura Familiar
Ações Previstas	O projeto transforma Rio Brilhante em polo logístico e agroindustrial sustentável, aproveitando sua posição na Rota Bioceânica. Prevê criação do Polo Logístico e Agroindustrial, política de incentivos fiscais e implantação do SILAM para agilizar licenciamentos, gerando empregos, valor agregado e competitividade regional.	Para dinamizar a economia urbana, o projeto estrutura ações em Rio Brilhante voltadas ao comércio e serviços locais. Prevê capacitação e consultoria empresarial, o "Dia do Crédito RB", requalificação de áreas comerciais e calendário de eventos, ampliando competitividade, atraindo consumidores e fortalecendo o desenvolvimento econômico e social.	Com foco na diversificação econômica, o projeto posiciona Rio Brilhante como destino turístico estratégico. Inclui a criação da Secretaria de Turismo, o "Circuito das Águas", a "Rota Agrotech" e a marca "Rio Brilhante Explora", atraindo visitantes, investimentos, gerando empregos e fortalecendo a economia, cultura e desenvolvimento sustentável.	O projeto moderniza o ambiente de negócios em Rio Brilhante por meio da desburocratização, compras públicas locais e suporte ao empreendedor. Inclui Lei de Liberdade Econômica, REDESIM, "Rio Brilhante Ágil", PCA, capacitação via "Negócio da Casa" e reestruturação da Sala do Empreendedor, ampliando formalização, sobrevivência empresarial e geração de empregos.	Visando consolidar a agricultura familiar, o projeto em Rio Brilhante promove aumento de produtividade e renda no campo. Inclui marco legal para pequenas agroindústrias, Selo da Agricultura Familiar, capacitação técnica com Agraer, melhorias na infraestrutura rural e ampliação do acesso a crédito e mercados, fortalecendo a base produtiva sustentável.
Indicadores -Chave de Desempenho	-Valor total de novos investimentos privados atraídos; - % de participação da Indústria no PIB municipal; - Tempo médio para emissão de licenças ambientais via SILAM; - Número de novas indústrias instaladas; - Saldo de empregos formais qualificados gerados; - Aumento na arrecadação de impostos (ISS e ICMS).	- Faturamento das empresas de comércio e serviços; - Nº de novos postos de trabalho no setor. - Aumento (%) na arrecadação de ISSQN.	- Valor total de investimentos privados formalizados em empreendimentos turísticos (meios de hospedagem, alimentação, guias, operadores e serviços agregados). - Número de visitantes registrados anualmente nos atrativos turísticos estruturados (Circuito das Águas e Rota Agrotech); - Quantidade de empregos formais criados nos setores de turismo, hospedagem, alimentação e serviços turísticos; - Incremento percentual na arrecadação de ISS proveniente de atividades turísticas e de serviços correlatos; - Número de estabelecimentos formalizados com CNAE de atividades turísticas no município.	- Tempo médio de abertura de empresas; - Taxa de Sobrevivência das Empresas; - % de participação de empresas locais nas compras públicas; - Saldo de Empregos Formais.	- Rendimento por Hectare da produção familiar; - Status de criação do Selo e da Legislação para Pequenas Agroindústrias; - Número de produtores rurais capacitados em novas tecnologias e gestão; - Redução da Evasão Populacional Rural.

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Formar capital humano qualificado, alinhado às vocações econômicas e à cultura de inovação.	Elevar a qualidade da Educação e Promover a inovação e o aprimoramento contínuo na educação infantil e ensino fundamental (escolas municipais), por meio da implementação ou aprimoramento de projetos de inovação.
Resultados -Chave	Aumentar o número de cidadãos certificados anualmente em cursos técnicos e de qualificação alinhados às vocações econômicas locais	Elevar o índice de aprendizagem dos estudantes nos anos finais do ensino fundamental, com base nos indicadores oficiais de proficiência.
	Incentivar a criação do ecossistema de inovação, criando um ambiente de negócios que estimule a criação de startups e a adoção de tecnologia.	Ampliar o percentual de estudantes dos anos iniciais com desempenho adequado em leitura, escrita e matemática.
	Aprovar a Lei Municipal de Inovação e instituir Grupo de Trabalho Intersetorial para sua implementação.	Expandir a oferta de educação em tempo integral por meio da construção e adequação de salas específicas.
	Atrair e firmar convênio com instituições de ensino superior ou técnico-profissionalizante para atuação local.	Aprimorar os sistemas de monitoramento educacional, com padronização e digitalização dos dados de desempenho escolar.

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Modernizar os serviços públicos com foco em inovação, digitalização e atendimento ao cidadão	Promover a excelência na gestão pública municipal, com foco na modernização, transparência e sustentabilidade financeira.	Promover a inclusão social integrada com o desenvolvimento econômico
Resultados -Chave	Ampliar o percentual de serviços públicos digitalizados, com foco nos protocolos, requerimentos e atendimento ao cidadão.	Expandir programas de capacitação e reconhecimento para qualificar e valorizar os servidores públicos municipais.	Ampliar a taxa de encaminhamento de beneficiários de programas sociais para ações de qualificação profissional e empregabilidade.
	Reduzir o tempo médio de resposta aos atendimentos administrativos realizados via canais físicos e digitais da prefeitura.	Aprimorar os mecanismos de transparência ativa e fortalecer os instrumentos de controle social, aumentando a credibilidade da gestão municipal.	Aumentar o número de famílias inseridas em iniciativas de inclusão produtiva.
		Implementar ações que estimulem a autonomia fiscal do município e assegurem estabilidade financeira em cenários de crise econômica.	
Projetos	RB - Prefeitura Ágil e Cidadã	Programa de Modernização e Excelência na Gestão - "Valoriza Rio Brilhante"	Rio Brilhante Acolhe e Desenvolve
Ações Previstas	O projeto moderniza a gestão pública em Rio Brilhante com digitalização completa dos serviços ao cidadão. Prevê mapeamento de fluxos, manual intersetorial e plataforma única "Serviços na Palma da Mão". Busca reduzir em 50% o tempo de atendimento, diminuir falhas em 30% e ampliar a satisfação, tornando o serviço público mais eficiente e acessível.	Para tornar a gestão municipal mais eficiente e confiável, o projeto moderniza a administração de Rio Brilhante. Prevê valorização e capacitação contínua de servidores, reestruturação do Portal da Transparência, implantação de OKRs e KPIs em todas as secretarias e criação do Fundo de Contingência, garantindo autonomia e sustentabilidade fiscal.	O projeto transforma a assistência social em autonomia financeira em Rio Brilhante, integrando beneficiários do Cadastro Único a trilhas de qualificação e empregabilidade. Inclui mapeamento de perfis, cursos alinhados ao mercado, "Selo Empresa Inclusiva", acesso a microcrédito e capital semente, promovendo renda, inclusão produtiva e desenvolvimento local.
Indicadores -Chave de Desempenho	- % de serviços de protocolo e atendimento digitalizados; - Tempo médio de resposta aos atendimentos; - Índice de atendimentos repetitivos; - Índice de Satisfação do Cidadão (ISC) com os serviços digitais; - Taxa de resolução de solicitações no primeiro contato.	- Índice de Implantação da Política de Valorização (Número de ações da política implementadas / Total previsto no plano); - Cobertura do Sistema de Monitoramento por Resultados (Secretarias com OKRs/KPIs implantados / Total de secretarias); - Índice de Conformidade com Transparência (CGU); - Índice de Conformidade com LRF (Indicadores fiscais atendidos / Total de obrigações da LRF); - Valor acumulado do Fundo de Contingência.	- % de beneficiários do Bolsa Família integrados em plataformas de qualificação. - Nº de famílias incluídas em programas de inclusão produtiva; - Número de empresas certificadas com o "Selo Empresa Inclusiva".

INFRAESTRUTURA MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Implementar o Plano de Mobilidade Urbana	Promover a excelência na gestão pública municipal, com foco na modernização, transparência e sustentabilidade financeira.	
Resultados -Chave	Implementar e executar o Plano de Mobilidade Urbana visando a organização do tráfego e a melhoria da segurança viária, com infraestrutura adequada e acessível para pedestres, ciclistas e veículos.	Aumentar o número de unidades habitacionais e lotes urbanizados entregues à população.	
		Ampliar o número de praças, parques e espaços públicos de lazer implantados ou revitalizados.	
		Expandir a cobertura vegetal urbana por meio do aumento no número de árvores plantadas em áreas públicas.	
		Elevar o volume de investimentos público-privados destinados a obras de infraestrutura urbana (saneamento, iluminação, pavimentação).	
		Aumentar a porcentagem de cobertura da rede de esgotamento sanitário na zona urbana.	
		Elevar o índice de satisfação dos cidadãos com a infraestrutura urbana e qualidade de vida nas áreas atendidas.	
Projetos	Conecta Rio Brilhante	Morar Bem RB	Viva o Bairro RB
Ações Previstas	O projeto organiza a mobilidade urbana em Rio Brilhante por meio de plano integrado. Prevê elaboração do PLANMOB, pavimentação e requalificação de vias, ampliação de ciclovias e calçadas, transporte público sustentável e políticas educativas para uso de bicicletas e patinetes. A iniciativa melhora segurança, fluidez e qualidade de vida urbana.	Visando moradia digna e infraestrutura urbana, o projeto de Rio Brilhante integra saneamento e habitação. Prevê ampliação da rede de esgoto, construção de unidades habitacionais, entrega de lotes urbanizados e programas de regularização fundiária, com diagnóstico técnico e acompanhamento social, garantindo urbanização inclusiva, segura e sustentável.	O projeto revitaliza bairros de Rio Brilhante, promovendo sustentabilidade urbana e qualidade de vida. Inclui criação e requalificação de praças e parques, arborização urbana, ampliação da cobertura verde e atualização do PMGIRS para descarte e reciclagem eficientes. A iniciativa amplia espaços de convivência e fortalece o desenvolvimento urbano sustentável.
Indicadores -Chave de Desempenho	- Status do Plano de Mobilidade Urbana; - Índice de acidentes de trânsito; - Quilômetros de ciclovias; - % da malha viária urbana pavimentada/recapada.	- % de cobertura da rede de esgotamento sanitário; - Número de unidades habitacionais; - % de déficit habitacional; - Número de casas reformadas.	- Quantidade de praças construídas/revitalizadas; - Índice de arborização urbana. - Status de atualização e implementação do PMGIRS. - % de resíduos sólidos destinados à reciclagem.

Objetivo estratégico	Formar capital humano qualificado, alinhado às vocações econômicas e à cultura de inovação.	Elevar a qualidade da Educação e Promover a inovação e o aprimoramento contínuo na educação infantil e ensino fundamental (escolas municipais), por meio da implementação ou aprimoramento de projetos de inovação.	Projetos	Estruturação do Ecossistema de Inovação de Rio Brilhante	Programa de Modernização e Excelência Educacional: Educa o Futuro RB	"Qualifica Rio Brilhante" – Formação Profissional para o Desenvolvimento
Resultados -Chave	Aumentar o número de cidadãos certificados anualmente em cursos técnicos e de qualificação alinhados às vocações econômicas locais	Elevar o índice de aprendizagem dos estudantes nos anos finais do ensino fundamental, com base nos indicadores oficiais de proficiência.	Ações Previstas	Visando preparar Rio Brilhante para a economia do futuro, o projeto cria um Ecossistema de Inovação local. Inclui atração de ensino superior com polo universitário ou técnico, elaboração da Lei Municipal de Inovação e criação do GT Inovação, fortalecendo capital humano, empreendedorismo inovador e oportunidades na economia criativa.	O projeto transforma a educação básica em Rio Brilhante, modernizando infraestrutura física e tecnológica, qualificando docentes e promovendo inovação pedagógica. Inclui tempo integral na educação infantil e fundamental, capacitação de professores, robótica, letramento digital, Espanhol e gestão por dados, elevando IDEB e democratizando o acesso à tecnologia.	O projeto transforma a assistência social em autonomia financeira em Rio Brilhante, integrando beneficiários do Cadastro Único a trilhas de qualificação e empregabilidade. Inclui mapeamento de perfis, cursos alinhados ao mercado, "Selo Empresa Inclusiva", acesso a microcrédito e capital semente, promovendo renda, inclusão produtiva e desenvolvimento local.
	Incentivar a criação do ecossistema de inovação, criando um ambiente de negócios que estimule a criação de startups e a adoção de tecnologia.	Ampliar o percentual de estudantes dos anos iniciais com desempenho adequado em leitura, escrita e matemática.				
	Aprovar a Lei Municipal de Inovação e instituir Grupo de Trabalho Intersetorial para sua implementação.	Expandir a oferta de educação em tempo integral por meio da construção e adequação de salas específicas.	Indicadores -Chave de Desempenho	- Criação e operacionalização do Grupo de Trabalho (GT) de Inovação. - Status de apresentação da Proposta da Lei de Inovação à Câmara Municipal.	- Número de vagas criadas em tempo integral na Educação Infantil (Creche e Pré-escola); - Nota do IDEB - Anos Finais; - Taxa de evasão escolar nos anos finais;	- % de egressos dos cursos de qualificação inseridos no mercado de trabalho formal até 12 meses após a conclusão;
	Atrair e firmar convênio com instituições de ensino superior ou técnico-profissionalizante para atuação local.	Aprimorar os sistemas de monitoramento educacional, com padronização e digitalização dos dados de desempenho escolar.		- Número de instituições de ensino superior ou técnico conveniadas com o município; - Número de alunos matriculados em cursos técnicos ou superiores vinculados ao ecossistema;	- % de alunos inscritos na oferta do curso extracurricular de Língua Espanhola; - % de professores capacitados.	- Nº de cidadãos certificados anualmente; - Aumento na contratação de mão de obra local para vagas técnicas.

