

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025-2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade. O Programa na modalidade Excelência é destinado a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025-2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025-2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H e implantação de indicadores (Resultados-chave

e Indicadores-chave de Desempenho). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuem para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



São Gabriel do Oeste, município localizado no estado de Mato Grosso do Sul, apresenta uma identidade econômica fortemente vinculada ao agronegócio. Sua vocação produtiva se expressa por meio da liderança estadual nas culturas de soja, milho e sorgo, além da suinocultura, pecuária de leite, criação de avestruz e produção de rações. Essa estrutura agroindustrial é consolidada por empreendimentos de grande porte como a Aurora Alimentos e a SAGA Agroindustrial, que contribuem significativamente para o Produto Interno Bruto municipal, estimado em R\$ 2,2 bilhões. O setor de comércio e serviços também demonstra vitalidade, representando 33% do PIB local, e o município abriga mais de 4.470 empresas formais, responsáveis

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável
2. Educação, Inovação e Capital Humano
3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana
4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social.

com eventos culturais tradicionais e uma rede articulada de cooperativas e produtores tecnificados. Esses ativos são considerados diferenciais para a agregação de valor à produção local e acesso a mercados mais exigentes. O ambiente educacional e social reforça essa vocação, com índice de escolarização de 97% entre crianças de 6 a 14 anos e um IDH de 0,729, classificado como alto, com destaque para os indicadores de renda e

longevidade.

As entrevistas e o diagnóstico Multissetorial revelam uma aspiração clara de fortalecimento da governança, da inovação e da sustentabilidade, com o objetivo de transformar as vocações existentes em alavancas para o desenvolvimento territorial de longo prazo.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados,

escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

O Plano de Desenvolvimento Municipal 2025-2028 é mais do que um documento de gestão. Ele representa o compromisso que assumimos com o futuro de São Gabriel do Oeste. Temos a convicção de que o desenvolvimento sustentável só acontece quando construído de forma coletiva, com a participação do governo, da iniciativa privada, da sociedade civil e de instituições parceiras.

Com o apoio do SEBRAE/MS, estamos estruturando um caminho sólido para transformar nossas potencialidades em oportunidades, gerar emprego e renda, fortalecer a competitividade territorial e, acima de tudo, garantir mais qualidade de vida para a nossa população.

Este plano é uma declaração de confiança no trabalho conjunto e na capacidade que temos de transformar a nossa realidade local em um território cada vez mais próspero, inclusivo e inovador.»

Leocir Paulo Montagna
Prefeito de São Gabriel do Oeste/MS

PROJETOS | SÃO GABRIEL DO OESTE

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL		
Objetivo estratégico	Qualificar o capital humano e estimular a cultura empreendedora	Ampliar a competitividade do setor produtivo
Valorizar o comércio local e consolidar a identidade territorial		
Resultados -Chave	Trilhas formativas integradas na Sala do Empreendedor 40 capacitações/ano; (2025-2027)	Fortalecer compras públicas agroindustriais e criar programas de incentivo, ampliando participação de produtos locais, agroindústrias e famílias atendidas até 2027.
Projeto	1- EMPREENDE + (MAIS)	2 - AGROMAIS SÃO GABRIEL
Ações Previstas	Elaborar plano de trabalho, definir público-alvo, executar capacitações com parceiros e realizar monitoramento contínuo	Diagnosticar e mapear a produção, articular compras públicas, incentivar a produção local e monitorar resultados.
Indicadores chave de desempenho	Nº de capacitações realizadas; Nº de alunos e empreendedores atendidos; Resultados socioeconômicos (novos negócios e empregos gerados).	% de produtos locais nas compras públicas Nº de agroindústrias formalizadas Renda média dos produtores atendidos Nº de empregos diretos/indiretos no setor Fluxo turístico e aumento do consumo local. Índice de reconhecimento da marca pela população Crescimento do volume de vendas no comércio

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO		
Objetivo estratégico	Fortalecer a educação empreendedora e digital	Garantir qualidade e inovação pedagógica
Monitorar impacto educacional com foco em inovação		
Resultados -Chave	Implementar um programa de educação integral que une formação tecnológica e profissional, por meio de parcerias com Sistema S, Implantar rede de internet pública gratuita em espaços educacionais. 10 pontos até 2026.	Estruturar formação contínua para gestores e professores 100% dos gestores; 90% de satisfação; reduzir evasão em 5% ao ano. Ampliar a oferta de escolas em tempo integral, implantar um sistema de monitoramento da frequência escolar e reduzir a evasão no município, 100% dos professores capacitados em 2 anos. Estruturar Programa de alimentação saudável na educação infantil. +20% de alimentos saudáveis; 100% dos professores capacitados em 2 anos. Garantir Mobilização comunitária para SAEMS e SAEB. 90% de participação; 2 campanhas anuais. Instituir programas de apoio à saúde mental para estudantes, professores e demais membros da comunidade escolar,

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA										
Objetivo estratégico	Ampliar a infraestrutura urbana sustentável e resiliente				Reducir desigualdades territoriais de acesso a serviços urbanos		Expandir a digitalização e a eficiência da gestão urbana			
Resultados -Chave	Elaborar projetos executivos em saneamento, esgoto e macrodrenagem, 05 projetos 2025-2028	Implementar Plano Municipal de Mobilidade Sustentável. Plano elaborado e validado até o ano de 2025	Implantar corredores verdes e ecopontos urbanos. Implantar 4 corredores e 6 ecopontos até 2026.	Implantar Telemedicina nas ESFs urbanas. Implantar 4 corredores e 6 ecopontos até 2026.	Implantar Plataforma digital e inclusão digital. 80% dos serviços municipais digitalizados até 2027 / 70% das famílias rurais conectadas à internet.	Modernizar iluminação pública até 2026 e ampliar conectividade com Wi-Fi em 70% das praças até 2027	Implantar centro de monitoramento até 2026 e plataforma de urbanismo com 1.000 acessos mensais até 2027	Construir Nova Rodoviária Concluir 100% da obra até Dez/2028	Construir UBS no bairro Cidade Jardim	
Projeto	7- CIDADE SANEADA	8- ELETROMOBILIDADE TRANSP. PARA TODOS	9 - CIDADE VERDE CIRCULAR	10 - SAÚDE CONECTADA	11- CONECTA CIDADE	12- SGO CIRCULAR	13 - ILUMINAÇÃO INTELIGENTE	14 - SMARTCITYSGO	15 - RODOVIÁRIA ACESSÍVEL	16 - UBS CIDADE JARDIM
Ações Previstas	Elaborar projetos da ETE e drenagem, captar recursos, executar obras em etapas, capacitar equipes e monitorar impactos ambientais	Criar comitê de mobilidade, estruturar sistema de tarifa zero com frota limpa, captar recursos, executar obras em etapas, capacitar equipes e monitorar impactos ambientais	Criar comitê gestor e plano de ação (Wi-Fi e capacitação), execução por fases e monitoramento com KPIs de acesso e inclusão	Implantação de infraestrutura, capacitação, protocolos, testes piloto e expansão	Diagnóstico digital, comitê gestor, plano de ação (Wi-Fi e capacitação), execução por fases e monitoramento com KPIs de acesso e inclusão	Mapeamento participativo, infraestrutura ciclovária, ecopontos, campanhas educativas e sinalização turística.	Georreferenciamento, projeto executivo, captação de sensores, desenvolvimento da plataforma digital, capacitação de equipes.	Projeto executivo, licitação, execução da obra, aquisição de equipamentos, contratação de equipe técnica.	Projeto técnico, licitação, execução da obra, aquisição de equipamentos, contratação de equipe produtivos.	
Indicadores chave de desempenho	% de execução física do projeto e obras	% de frota limpa implantada no transporte coletivo.	% de áreas verdes ampliadas.	% de Unidades com Telemedicina Ativa.	% de residuos Reciclados;	% de cobertura de monitoramento em áreas críticas;	% de execução física da obra;	% de execução física da obra;		
Ações Previstas	Volume de esgoto tratado (% da população atendida)	Redução de pontos de alagamento.	% de Unidades com Telemedicina Ativa.	Tempo Médio de Espera por Consulta Especializada	Serviços públicos digitalizados	Nº de etapas concluídas no prazo;	Nº de etapas mensais;			
Indicadores chave de desempenho	Índice de satisfação da população com os serviços de saneamento	Índice de satisfação da população com os serviços de saneamento	Índice de satisfação sobre o total coletado.	Índice de Satisfação dos Usuários (NPS)	Cidadãos capacitados em competências digitais	Grau de satisfação dos usuários.	Grau de satisfação dos usuários.			

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL										
Objetivo estratégico	Integrar políticas de inclusão produtiva e sociais para reduzir desigualdades	Digitalizar e automatizar a gestão pública e fortalecer a governança	Ampliar infraestrutura social, institucional e habitacional							
Resultados -Chave	Criar ecossistema de inclusão produtiva e empreendedorismo Qualificar 500 jovens e mulheres até 2026; 2 canais permanentes a 2026; publicar relatórios semestrais; realizar 6 audiências anuais.	Implantar Programa de habitação e melhoria social, audiências públicas, relatórios digitais. Construir 500 unidades e realizar melhorias em 1.000 moradias até 2028.	Implantar Cais permanentes de diálogo, audiências públicas, relatórios digitais. Integrar planejamento municipal: Núcleo tecnológico de indicadores, plataforma de avaliação e transformação, desburocratização, monitoramento, aprimoramento, ação integrada, investimento na qualificação da população, ação social.	Implantar um programa de modernização administrativa governando, planejando, investindo, realizando, monitorando, aprimorando, ação integrada, investimento na qualificação da população, ação social.						
Projeto	25- SGO EMPREENDE	26 - PARTICIPASGO	27 - CIDADE INTELIGENTE	28 - GESTÃO TRIBUTÁRIA INTELIGENTE	29 - HABITAS	30 - SAÚDE				
Ações Previstas	Mapear o público-alvo e os territórios com maior vulnerabilidade. Estabelecer parcerias com instituições de capacitação e fomento. Implantar núcleos produtivos e espaços de formação empreendedora. Ofertar cursos e oficinas voltados às vocações locais. Facilitar o acesso a microempreendedores. Criar programas de aceleração para pequenos negócios e empreendimentos sociais. Monitorar indicadores de geração de renda, inclusão e permanência dos beneficiários	Implantação de plataforma digital e canais presenciais. Campanhas de sensibilização e engajamento social. Realização de audiências públicas temáticas e devolutivas. Elaboração e publicação de relatórios digitais semestrais. Monitoramento de indicadores de participação e engajamento	Realizar planejamento e diagnóstico (2025) Executar ações de diagnóstico e seleção e de férias vulneráveis. Implementar programas de acomodamento e apoio psicosocial. Promover campanhas de sensibilização e integração comunitária. Monitorar indicadores de impacto habitacional. Estruturar PP habitacionais para novas unidades multifamiliares. Firmar parcerias com saúde, assistência social e educação. Implementar programas de acomodamento e apoio psicosocial. Promover campanhas de sensibilização e integração comunitária. Monitorar indicadores de impacto habitacional.	Estabelecer processos físicos e equipamentos para novas unidades multifamiliares. Firmar parcerias com saúde, assistência social e educação. Implementar programas de acomodamento e apoio psicosocial. Promover campanhas de sensibilização e integração comunitária. Monitorar indicadores de impacto habitacional.						
Indicadores chave de desempenho	Nº de execução física do projeto e obras	% de frota limpa implantada no transporte coletivo.	% de áreas verdes ampliadas.	% de Unidades com Telemedicina Ativa.	% de residuos Reciclados;	% de cobertura de monitoramento em áreas críticas;	% de execução física da obra;	% de execução física da obra;		
Ações Previstas	Volume de esgoto tratado (% da população atendida)	Redução de pontos de alagamento.	% de Unidades com Telemedicina Ativa.	Tempo Médio de Espera por Consulta Especializada	Serviços públicos digitalizados	Nº de etapas concluídas no prazo;	Nº de etapas mensais;	Grau de satisfação dos usuários.		
Indicadores chave de desempenho	Índice de satisfação da população com os serviços de saneamento	Índice de satisfação da população com os serviços de saneamento	Índice de satisfação sobre o total coletado.	Índice de Satisfação dos Usuários (NPS)	Cidadãos capacitados em competências digitais	Redução de incidentes urbanos.				
Projeto	17- GERAÇÃO FUTURO EDUCATIVO INOVADORA E EMPREENDEDOR	18 - FORMAR SG	19- EDUCAÇÃO INTEGRAL E INCLUSIVA	20 - PRIMEIRA INFÂNCIA DE QUALIDADE	21 - GESTÃO EDUCACIONAL EM DADOS	22 - REDE CONECTADA	23 - TODOS NA AVALIAÇÃO	24 - SAÚDE MENTAL NA ESCOLA		
Ações Previstas	Revisar o currículo escolar e capacitar professores. Implantar rotina de aprendizagem e certificações. Criar o Comitê Permanente multisetorial. Formalizar parcerias com Sistemas, universidades e empresas. Implementar banco de oportunidades e programas de estágios e formação para alunos em risco. Monitoramento contínuo por indicadores (KPIs/OKRs).	Aplicar diagnóstico educacional. Mapear temáticas prioritárias. Definir trilhas formativas por etapas. Estabelecer eixos e carga horária mínima. Promover parcerias com parceiros. Garantir certificação de profissionais. Organizar formações presenciais, híbridas ou EAD. Promover campanhas com famílias.	Diagnosticar nutricional infantil. Atualizar cardápios com base nutricional. Implementar sistema de monitoramento. Formar e treinar equipes e parceiros. Definir protocolos de intervenção. Promover campanhas com base em KPIs.	Realizar diagnóstico nutricional infantil. Atualizar cardápios com base nutricional. Implementar sistema de monitoramento. Formar e treinar equipes e parceiros. Definir protocolos de intervenção. Promover campanhas com base em KPIs.	Diagnosticar conectividade nas escolas. Elaborar plano de cobertura e pontos de acesso. Firmar parcerias com contratos com provedores. Implementar rede Wi-Fi nas escolas priorizadas. Definir protocolos de análise e uso de informações. Integrar dados às discussões pedagógicas e orçamentárias. Elaborar relatórios periódicos com base em KPIs.	Sensibilizar gestores, professores e famílias. Realizar campanhas de comunicação nas escolas e comunitários. Fornecer tablets e notebooks para alunos em risco. Promover campanhas com famílias.	Levantar demandas de saúde mental nas escolas. Pactuar ações com MS Ativo e articular Saúde-Educação. Formar equipes multiprofissionais de apoio. Implementar rodas de conversa, oficinas e ações de sensibilização. Monitorar a participação e desempenho de estudantes.	Índice de desenvolvimento infantil. Taxa de participação dos estudantes nas avaliações (SAEMS/SAEB).	Nº de pontos de Wi-Fi instalados;	Taxa de participação dos estudantes nas avaliações (SAEMS/SAEB).
Indicadores chave de desempenho	Nº de jovens atendidos em cursos, trilhas ou certificações.	Nº de jovens inseridos em estágios e programas de aprendizagem.	Nível de satisfação com os cursos.	Nível de satisfação com os cursos.	Nível de satisfação com os cursos.	Redução da desnutrição.	Índice de desempenho dos alunos em avaliações internas e externas.	Disponibilidade (% uptime);	Nº de escolas municipais com programa de saúde mental implementado	% de escolas municipais com programa de saúde mental implementado
Ações Previstas	Nº de jovens inseridos em estágios e programas de aprendizagem.	Nº de provedores para ampliação do uso estratégico dos dados.	Nº de parcerias com escolas e comunidades.	Nº de parcerias com escolas e comunidades.	Nº de parcerias com escolas e comunidades.	Impacto em empregabilidade e aprendizagem.	Nível de satisfação dos profissionais.	Nível de satisfação dos profissionais.	Nº de escolas municipais com programa de saúde mental implementado	
Indicadores chave de desempenho	Fórmula: N° de estudantes presentes nas avaliações x N° de estudantes aptos) x 100.	Fórmula: N° de ações de apoio socioemocional realizadas por semestre.	Nível de satisfação dos profissionais.	Nível de satisfação dos profissionais.	Nível de satisfação dos profissionais.	Taxa de evasão escolar.	Nível de satisfação dos estudantes com a plataforma de dados.	Nível de satisfação dos estudantes com a plataforma de dados.	Nº de escolas municipais com programa de saúde mental implementado	
Projeto	17- GERAÇÃO FUTURO EDUCATIVO INOVADORA E EMPREENDEDOR	18 - FORMAR SG	19- EDUCAÇÃO INTEGRAL E INCLUSIVA	20 - PRIMEIRA INFÂNCIA DE QUALIDADE	21 - GESTÃO EDUCACIONAL EM DADOS	22 - REDE CONECTADA	23 - TODOS NA AVALIAÇÃO	24 - SAÚDE MENTAL NA ESCOLA		
Ações Previstas	Nº de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de ações do PDM com devolutiva documentada.	Nº de cidadãos participantes ativos nos canais.	Nº de mestres PDM monitorados e vinculados ao PPA/IDQ/DOA (meta: 10% até 2026).	% de mestres PDM monitorados e vinculados ao PPA/IDQ/DOA (meta: 10% até 2026).	% de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de ações do PDM com devolutiva documentada.	Nº de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de mestres PDM monitorados e vinculados ao PPA/IDQ/DOA (meta: 10% até 2026).	
Indicadores chave de desempenho	Nº de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de ações do PDM com devolutiva documentada.	Nº de cidadãos participantes ativos nos canais.	Nº de mestres PDM monitorados e vinculados ao PPA/IDQ/DOA (meta: 10% até 2026).	% de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de ações do PDM com devolutiva documentada.	Nº de beneficiários com geração de renda após a capacitação.	Nº de mestres PDM monitorados e vinculados ao PPA/IDQ/DOA (meta: 10% até 2026).	
Ações Previstas	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	Realizar parcerias com empresas, instituições e organizações.	
Indicadores chave de desempenho	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	Nº de parceiros ativos com a iniciativa.	
Projeto	17- GERAÇÃO FUTURO EDUCATIVO INOVADORA E EMPREENDEDOR	18 - FORMAR SG	19- EDUCAÇÃO INTEGRAL E INCLUSIVA	20 - PRIMEIRA INFÂNCIA DE QUALIDADE	21 - GESTÃO EDUCACIONAL EM DADOS	22 - REDE CONECTADA	23 - TODOS NA AVALIAÇÃO	24 - SAÚDE MENTAL NA ESCOLA		
Ações Previstas	Realizar									