

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destinado



a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O PDM o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H e implantação de indicadores (Resultados-chave

e Indicadores-chave de Desempenho). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável

2. Educação, Inovação e Capital humano

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Sonora/MS possui como principais vocações a agropecuária forte e consolidada, destacando-se na



produção de grãos e na pecuária de corte e leite, com presença de grandes empresas e cooperativas. O município também apresenta potencial para diversificação econômica, especialmente nos setores de comércio, turismo e agroindustrialização. Conta com área destinada à instalação de um Distrito Industrial, base legal favorável ao empreendedorismo e capital humano técnico qualificado na gestão pública.

Por outro lado, enfrenta desafios relevantes, como a alta dependência do setor primário, o que representa risco estrutural diante da pouca diversificação econômica. Há baixa articulação institucional entre secretarias e conselhos, capacidade limitada de investimento com recursos próprios e falhas nos processos de compras públicas, que ainda não favorecem plenamente os fornecedores locais. Soma-se a isso a ausência de integração entre políticas sociais e econômicas, a inexistência de uma estratégia de marca territorial e a falta de um programa estruturado de educação empreendedora. Esses aspectos limitam a capacidade do município de avançar em um modelo de desenvolvimento mais inclusivo, sustentável e competitivo.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem da Prefeita

O Plano de Desenvolvimento Municipal 2025–2028 representa mais do que um instrumento de gestão: ele expressa o nosso compromisso firme e responsável com o futuro de Sonora. Acreditamos que o verdadeiro desenvolvimento se constrói de forma coletiva, com a participação ativa do poder público, da iniciativa privada, da sociedade civil organizada e das instituições parceiras. Com o apoio do SEBRAE/MS, estamos consolidando um caminho sólido para transformar potencialidades em oportunidades concretas, promovendo a geração de emprego e renda, fortalecendo a competitividade do nosso território e, acima de tudo, elevando a qualidade de vida da nossa população. Este plano é uma manifestação de confiança na força do trabalho conjunto e na capacidade que temos de transformar a realidade local em um território mais próspero, inclusivo e inovador. Reafirmamos, assim, nosso compromisso com uma gestão participativa, transparente e voltada para o bem comum."

Maria Clarice Ewerling
Prefeita Municipal de Sonora – MS



PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL SONORA



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo Estratégico	Fortalecer o ambiente de negócios locais com foco em turismo, indústria e agronegócio			Promover qualificação profissional e inclusão socioproductiva para públicos vulneráveis		Estimular o desenvolvimento econômico local com foco no empreendedorismo e inovação		
Resultados -Chave	Criar Programa municipal de atração de indústrias agroindustriais 5 novas indústrias 24 meses	Implantar Calendário oficial de eventos turísticos e agropecuários 6 eventos por ano 12 meses	Criar roteiro integrado de ecoturismo com identidade territorial 30% em 24 meses	Implantar um programa municipal de inclusão produtiva voltado à capacitação		Fortalecer Sala do Empreendedor com serviços ampliados e digitalizados	Implementar programa de Branding Municipal	Expandir rede pública de internet gratuita em pontos estratégicos
Projetos	1- Agrointegra	2- Agenda Sonora	3- Rota Sonora	4- Sonora Produtiva	5- Sala Do Empreendedor	6- Identidade Sonora	07- Conecta Sonora	
Ações Previstas	Realizar diagnóstico de potencialidades e cadeias produtivas Definir incentivos e política de benefícios Implantar infraestrutura no Distrito Industrial Elaborar plano de posicionamento e comunicação ativa Criar um comitê de desenvolvimento econômico Estabelecer parcerias com o Sistema S, SEBRAE e universidades Participar de feiras e eventos do setor	Levantar e sistematizar os eventos locais existentes Criar um grupo de trabalho intersetorial Realizar consulta pública Definir o calendário oficial e institucionalizar por lei municipal Elaborar plano de divulgação e Articular com parceiros e captar recursos	Mapear atrativos naturais e culturais para roteiros turísticos Estruturar e promover roteiros integrados de ecoturismo Desenvolver trilhas formativas em turismo, confecção e agroindústria Promover parcerias com associações e empreendedores locais	Mapear perfis e setores produtivos estratégicos Ofertar capacitações, oficinas itinerantes e cursos técnicos Estruturar núcleo de incubação e apoio a negócios locais (com foco no têxtil) Promover feiras, rodadas de negócios e parcerias com empresas-âncora Monitorar indicadores de formalização, empregabilidade e geração de renda	Diagnosticar lacunas atuais e necessidades dos empreendedores locais Modernizar estrutura física e implantação de atendimento digital Capacitar equipe e ampliação dos serviços oferecidos Parcerias institucionais com SEBRAE, instituições financeiras e órgãos públicos	Consolidar o diagnóstico participativo da identidade territorial Desenvolver a marca territorial (nome, slogan, identidade visual) Unificar a comunicação institucional e os materiais de divulgação Promover a marca em eventos, campanhas e canais digitais	Mapear pontos estratégicos para instalação da rede gratuita, firmar parcerias com provedores de tecnologia e telecomunicações Implantar infraestrutura e sinalização dos pontos de acesso Promover campanhas educativas sobre uso responsável e inclusão digital	
Indicadores-Chave de Desempenho	Número de indústrias agroindustriais instaladas no município Área do Distrito Industrial com infraestrutura implantada (%) Volume de investimento privado captado (R\$) Número de empregos diretos gerados pelas novas indústrias	Número de eventos realizados Público total participante Incremento no faturamento dos negócios locais durante os eventos (%) Número de empreendimentos capacitados	Número de roteiros turísticos Número de pessoas capacitadas nas trilhas formativas) Número de novos empreendimentos ou negócios Índice de satisfação dos turistas	Número de participantes capacitados (meta: 1200 até 2027) Número de negócios formalizados/incubados (meta: 150 até 2027) Taxa de inserção econômica (meta: 60% dos beneficiários até 2027). Aumento da renda média dos beneficiários (meta: +30% até 2028)	Número de atendimentos realizados (presenciais e digitais) Número de formalizações (MEIs, EI) efetuadas via Sala do Empreendedor Nível de satisfação dos usuários com os serviços prestados (%) Número de parcerias institucionais ativas na Sala do Empreendedor	Marca territorial criada, registrada e implementada oficialmente Número de materiais e canais com identidade visual padronizada Nível de reconhecimento e aceitação da marca pela população (%) Participações da marca de Sonora em eventos e campanhas externas	Número de pontos de Wi-Fi gratuito implantados Média mensal de acessos únicos à rede pública de internet Índice de satisfação da população com a qualidade do serviço (%) Redução na exclusão digital em áreas atendidas (%)	

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo Estratégico	Promover a requalificação urbana com foco em áreas verdes, lazer e habitação digna		Garantir o planejamento urbano sustentável e a expansão ordenada do município		Implantar soluções integradas de mobilidade, saneamento e gestão de resíduos sólidos	
Resultados -Chave	Implantar Programa municipal de arborização urbana 2.000 mudas 18 meses	Construir Moradias populares com infraestrutura completa 100 moradias 24 meses	Elaborar Plano Diretor Municipal participativo 1 plano aprovado 12 meses Atualizar Sistema de zoneamento urbano 1 versão 18 meses	Implementar Sistema de iluminação pública –800 novas 12 meses	Estabelecer Programa municipal de coleta seletiva e triagem 25% da coleta total 12 meses	Executar Obras de drenagem urbana 5000 mts 24 meses
Projetos	08 - Cidade Verde Viva	09 - Sonora Habita-	10 - Plano Diretor Sonora 2035	11 - Ilumina Sonora	12 - ReciclaSonora	13 - Sonora Sem Alagamentos
Ações Previstas	Mapear áreas prioritárias para revitalização e arborização Elaborar projetos de paisagismo com acessibilidade universal Implantar programa de arborização com manejo e manutenção Construir novos espaços de lazer, esporte e convivência Monitorar indicadores de impacto social e ambiental	Mapear a demanda habitacional e identificar famílias prioritárias Projetar unidades habitacionais com infraestrutura completa (saneamento, energia, pavimentação e equipamentos comunitários) Construir moradias em parceria com programas habitacionais federais, estaduais e privados Monitorar a entrega e garantir a integração social e comunitária das famílias beneficiadas	Realizar diagnóstico técnico e participativo do território Promover oficinas comunitárias e audiências públicas Elaborar propostas de revisão do Plano Diretor e do zoneamento Submeter à apreciação do Conselho e da Câmara Municipal Publicar e regulamentar os instrumentos atualizados	Mapear as zonas estratégicas prioritárias para modernização da iluminação Projetar sistema de iluminação eficiente com tecnologia LED e sustentabilidade energética Implantar infraestrutura de iluminação pública planejada em etapas Monitorar a eficiência, o consumo energético e a satisfação da população	Implantar sistema de coleta seletiva porta a porta e pontos de entrega voluntária (PEVs) Capacitar cooperativas de catadores em gestão, triagem e segurança do trabalho Estruturar centrais de triagem com equipamentos e infraestrutura adequada Realizar campanhas de sensibilização sobre separação correta dos resíduos Firmar parcerias com escolas e associações para educação ambiental Monitorar indicadores de desempenho ambiental, social e econômico	Mapear áreas críticas de alagamento no município Projetar soluções de drenagem urbana com base em estudos técnicos Executar obras de drenagem e infraestrutura em pontos prioritários Monitorar o desempenho das obras e prevenir novos riscos de enchentes
Indicadores-Chave de Desempenho	Número de áreas verdes e espaços públicos requalificados Percentual de famílias beneficiadas com habitação digna Índice de satisfação da população com os espaços urbanos requalificados (%) Aumento da área urbana destinada a lazer e convivência (m²/habitante)	Número de moradias populares construídas e entregues Percentual de redução do déficit habitacional do município Número de famílias de baixa renda beneficiadas com infraestrutura completa Índice de satisfação das famílias com as moradias (%)	Percentual de atualização concluída dos instrumentos de planejamento urbano Número de audiências e consultas públicas realizadas no processo participativo Índice de participação da sociedade civil e de setores produtivos nas consultas (%) Tempo médio de tramitação e aprovação do Plano Diretor atualizado	Número de pontos de iluminação pública modernizados com LED Percentual de redução no consumo de energia da iluminação pública Índice de satisfação da população com a iluminação pública (%) Percentual de cobertura de iluminação pública em áreas estratégicas	Percentual de resíduos recicláveis coletados em relação ao total (%) Número de cooperativas de catadores capacitadas e formalizadas Toneladas de resíduos destinados à triagem por ano Número de trabalhadores de cooperativas inseridos no programa	Número de áreas críticas de alagamento com obras concluídas Percentual de redução de ocorrências de alagamentos em áreas atendidas (%) Tempo médio de escoamento da água pluvial em áreas requalificadas Índice de satisfação da população em áreas beneficiadas (%)

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo Estratégico	Modernizar a infraestrutura e os ambientes de aprendizagem nas escolas municipais	Integrar tecnologia e metodologias inovadoras ao processo de ensino-aprendizagem	Articular a educação às vocações locais com foco em empreendedorismo e formação técnica			
Resultados -Chave	Realizar reformas estruturais em unidades escolares, 8 unidades 18 meses Modernizar a infraestrutura educacional das escolas 100% das escolas tenham internet de alta velocidade e laboratório de Ciência Alcançar 100% Monitoramento segurança	Modernizar a infraestrutura educacional das escolas 100% das escolas tenham internet de alta velocidade e laboratório de Ciência Alcançar 100% Monitoramento segurança	Implantar Escola Agrícola Modelo vinculada ao agronegócio local 1 escola agrícola 24 meses	Ofertar cursos técnicos voltados à valorização da arte local6 peças teatrais	Melhorar Transporte dos Alunos da Área Rural% de cobertura de transporte escolar rural Dezembro 2026	Implantar Clínica Multidisciplinar equipe completa Dezembro 2026
Projetos	14- Escola Plena	15 - Educação Inovadora	16 – Escola Agrícola Modelo Sonora	17- Sonora Criativa e Viva	18 - Transporte Escolar Rural	19 - Clínica Escola Sonora
Ações Previstas	Realizar diagnóstico técnico das unidades escolares, Elaborar projetos arquitetônicos e de engenharia, Planejar as ações de execução conforme critérios de prioridade, impacto e viabilidade técnica. Executar as obras de reforma e adequação, Promover atividades integradas de lazer e esporte Monitorar a utilização dos espaços e os impactos das melhorias	Ampliar internet de alta velocidade em todas as escolas Equipar escolas com laboratórios de ciência; Implantar o Laboratório de Inovação Educacional Municipal Realizar formações para professores em inovação e metodologias ativas Instalar sistemas de monitoramento e segurança nas escolas Monitorar indicadores de uso, impacto e segurança escolar	Realizar estudo de viabilidade técnica e territorial para implantação da escola Articular parcerias com instituições de ensino, entidades rurais e setor produtivo Implantar a estrutura física e curricular da Escola Agrícola Modelo Operacionalizar programas de formação técnica e práticas agrícolas sustentável	Elaborar projetos arquitetônicos e iniciar obras Implementar cursos técnicos e oficinas culturais Realizar ações de teatro escolar e resgate de tradições Promover festivais e eventos comunitários Monitorar impactos e adesão da população	Diagnosticar rotas, veículos e condições atuais do transporte escolar rural Planejar melhorias logísticas e operacionais com base nas necessidades identificadas Adquirir, reformar ou adequar veículos para garantir acessibilidade e segurança Implantar sistema de monitoramento e avaliação da qualidade do transporte	Realizar estudo de demanda e viabilidade para estruturação da clínica escolar Definir equipe multidisciplinar e fluxos de atendimento integrados à rede de ensino Implantar a estrutura física e os protocolos de acolhimento e intervenção nas escolas Acompanhar e avaliar os impactos dos atendimentos na aprendizagem e no bem-estar escolar
Indicadores-Chave de Desempenho	% de escolas com infraestrutura adaptada e áreas externas implantadas Nº de estudantes com acesso a espaços acessíveis e de lazer Índice de satisfação da comunidade escolar % de escolas com atividades de lazer integradas ao plano pedagógico Redução de ocorrências estruturais e aumento na permanência escolar	% de escolas com internet de alta velocidade instalada Nº de laboratórios de ciência implantados Laboratório de Inovação implantado e funcionando Nº de professores capacitados Índice de inclusão digital dos estudantes % de escolas com sistema de segurança ativo Tempo médio de resposta a ocorrências escolares Satisfação da comunidade escolar	Conclusão do estudo de viabilidade técnica da escola agrícola Nº de parcerias firmadas com instituições e produtores locais Nº de alunos matriculados nos cursos técnicos vinculados ao agronegócio % de egressos inseridos em atividades	% de conclusão das obras culturais e esportivas (anfiteatro, praça, quadra) Nº de cursos técnicos ofertados e parcerias formalizadas Nº de eventos realizados anualmente com participação comunitária Nº de agentes culturais inseridos em atividades remuneradas Índice de satisfação e reconhecimento da identidade cultural de Sonora/MS	% de rotas atendidas com veículos adequados e seguros % de redução nos atrasos e faltas por problemas de transporte Índice de satisfação dos estudantes e responsáveis com o serviço prestado % de cobertura do transporte escolar em áreas rurais habitadas por estudantes	Nº de estudantes atendidos % de casos com intervenção precoce registrada Índice de melhora no desempenho escolar dos alunos Nível de satisfação de professores e famílias

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo Estratégico	Fortalecer a governança pública com foco na participação social e planejamento estratégico	Modernizar a gestão pública municipal por meio da digitalização e inovação		Consolidar a governança institucional do município com foco na eficiência e articulação intersetorial	
Resultados -Chave	Criar Comitê de Governança Municipal (Multissetorial) 1 comitê ativo e regulamentado 03 meses	Implantar Sistema de gestão digital para processos administrativos 100% dos processos da sede 09 meses	Disponibilizar Serviços públicos digitais no portal da prefeitura 25 serviços 12 meses	Implantar Rotina de reuniões técnicas intersetoriais mensais 12 e reuniões 12 meses	Criar Núcleo de Planejamento Estratégico núcleo 06 meses
Projetos	20 - Governança Sonora	21 Sonora Digital		22- Sonora 2035 Integrada	
Ações Previstas	Instituir formalmente o Comitê de Governança Estruturar agenda de reuniões periódicas Planejar e executar programa de capacitação em governança Monitorar indicadores de participação e engajamento	Mapear processos internos e serviços prioritários para digitalização Implantar sistema digital de gestão administrativa com adesão mínima de 50% Desenvolver e lançar portal de serviços públicos digitais com interface responsiva Criar plataforma de ouvidoria digital com inteligência automatizada Capacitar equipes para operação dos sistemas Promover campanhas de divulgação e orientar a população Monitorar indicadores de desempenho e satisfação		Institucionalizar o Núcleo de Planejamento Estratégico por meio de decreto/lei Selecionar e capacitar equipe técnica dedicada Elaborar e implementar plano de trabalho alinhado ao PDM Implantar sistema de monitoramento e avaliação contínua Realizar reuniões técnicas intersetoriais mensais Produzir e validar plano de ação intersetorial Negociar e formalizar protocolos de cooperação técnica com governos estadual e federal Monitorar indicadores de governança, cooperação e planejamento	
Indicadores-Chave de Desempenho	% de reuniões do Comitê de Governança realizadas conforme calendário anual Nº de lideranças e gestores públicos capacitados em governança e gestão participativa % de decisões e encaminhamentos do Comitê implementados pela gestão municipal Índice de percepção de transparência e participação social medido junto à comunidade	% de processos administrativos migrados para o sistema digital Nº de serviços públicos disponibilizados no portal digital da prefeitura % de manifestações da população respondidas pela plataforma de ouvidoria digital Índice de satisfação dos cidadãos com os serviços digitais oferecidos		Núcleo de Planejamento instituído e operando. Nº de técnicos capacitados e integrados ao Núcleo. % de planos, programas e projetos monitorados pelo Núcleo. Nº de reuniões intersetoriais realizadas no período. Plano de ação intersetorial elaborado e validado. Nº de protocolos de cooperação firmados com governos estadual e federal. Índice de eficiência e efetividade das políticas públicas monitoradas	

