

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destina-

do a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores

de desempenho (OKRs e KPIs). Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;

2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;

3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;

4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.

VOCAÇÕES E DESAFIOS DO MUNICÍPIO



Itaquiraí se destaca como um dos polos agropecuários mais dinâmicos do sul de Mato Grosso do Sul, com o setor respondendo por 41,36% do PIB municipal e movimentando cadeias produtivas de grãos, pecuária e agricultura familiar. Essa base sólida abre caminho para a agroindustrialização e a diversificação de produtos de maior valor agregado. O município também apresenta vitalidade no empreendedorismo local, com 1.364 empresas ativas e a abertura de 226 novos negócios em 2024, posicionando-se entre os municípios mais ágeis do Estado,

com tempo médio de abertura de empresas de apenas 18 horas. Além disso, o turismo surge como vocação emergente, citado por 60% das lideranças locais como área de maior potencial, impulsionado por atrativos como a praiha municipal, rios e belezas naturais, que podem ser integrados a rotas regionais de ecoturismo. Somado a isso, a localização estratégica às margens da BR-163 projeta Itaquiraí como um futuro polo logístico e de integração territorial, ampliando sua atratividade para investimentos e novos negócios.

Entretanto, o município enfrenta desafios estruturais e sociais que, quando tratados de forma estratégica, podem se transformar em motores de desenvolvimento. Na infraestrutura, o município ainda enfrenta déficit de pavimentação urbana e estradas rurais em más condições. Esses fatores impactam diretamente a mobilidade e a competitividade econômica. Na formação de capital humano, mais da metade das lideranças locais apontam carência de mão de obra qualificada, e a taxa de desemprego entre jovens (18 a 24 anos) chega a 11,2%, quase quatro vezes superior à média geral. A saúde pública é outro ponto crítico, com carência de especialistas,

tempo elevado de espera para atendimentos e cobertura de atenção básica ainda abaixo da meta nacional. Some-se a isso o déficit habitacional de 820 moradias, a alta vulnerabilidade social (com quase 60% da população inscrita no CadÚnico) e os entraves na governança pública, que avança em digitalização, mas ainda carece de maior integração entre secretarias. Esses desafios, tratados como eixos estratégicos no PDM, são também oportunidades para transformar limitações em vantagens competitivas, consolidando Itaquiraí como referência regional em desenvolvimento sustentável, inclusão social e inovação na gestão pública.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações — ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

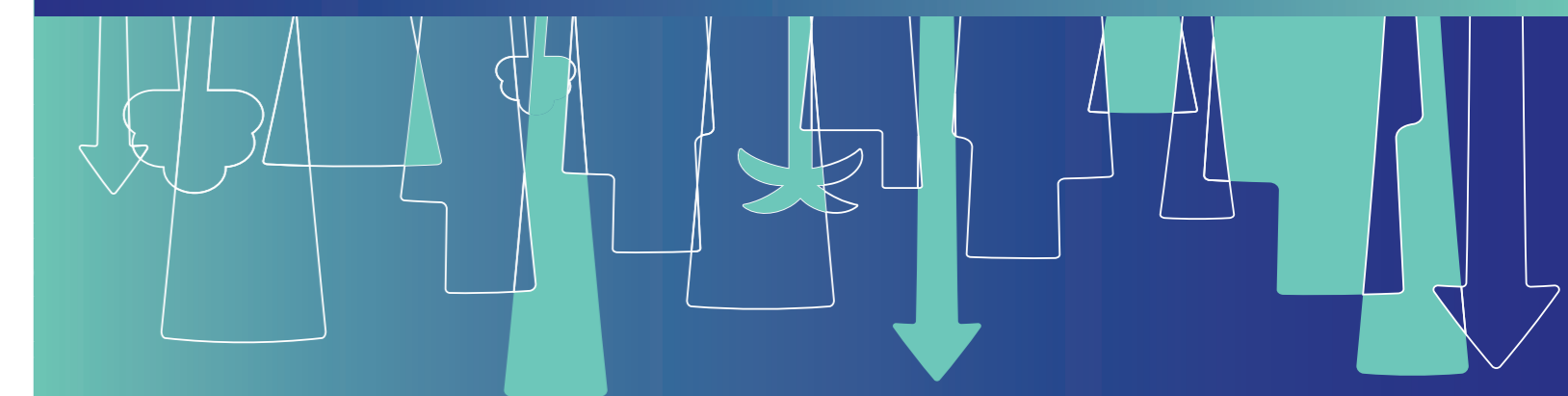
O PDM consolida esse compromisso ao articular dados, escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem do Prefeito

Muito contente e feliz com a participação da iniciativa privada, por meio de suas organizações, do poder público e dos representantes dos diversos eixos da sociedade — como educação, saúde e infraestrutura. Esse movimento é fruto de um propósito construído pela própria comunidade. Somos convidados a refletir: O que somos? O que queremos? Até onde iremos? Qual é o nosso propósito como cidadãos Itaquiraíenses? O resultado desse trabalho conjunto motiva-nos a participar de um processo de desenvolvimento real e transparente para Itaquiraí: uma cidade que avança, cresce e assume objetivos claros, transcritos e comprometidos com todos nós. Tenho orgulho e prazer em fazer parte deste município e em trabalhar lado a lado com a comunidade para transformar a vida das pessoas, com compromisso, responsabilidade e dedicação.”

Thalles Tomazelli
Prefeito de Itaquiraí/MS

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL ITAQUIRAÍ



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo estratégico	Diversificar a base econômica com foco em agregação de valor e inovação	Posicionar Itaquiraí como polo logístico e de turismo sustentável na região Cone Sul	Estimular a qualificação da mão de obra e retenção de jovens no mercado local
Resultados -Chave	20% de redução da dependência do setor primário até 4T/2027	2 rotas logísticas regionais integradas até 4T/2027	800 trabalhadores formados em cursos técnicos alinhados à economia local até 4T/2027
	3 cadeias produtivas consolidadas até 4T/2027	4 atividades turísticas estruturadas até 4T/2027	50% de retenção de jovens qualificados no mercado local até 4T/2027
	5 iniciativas da economia do conhecimento estimuladas até 4T/2027	200 empregos gerados no setor turístico até 4T/2027	30% de ampliação na qualificação geral da força de trabalho até 4T/2027
Projeto	Integra Itaquiraí – unindo forças e gerando oportunidades	Itaquiraí pró – profissionalizar para transformar	Rota viva Itaquiraí – turismo que respeita, encanta e transforma
Ações previstas	Itaquiraí depende do setor primário e tem baixa agregação de valor. O projeto propõe integrar cadeias produtivas, diversificar a economia e fortalecer a produção local. Prevê editais de fomento, cooperativas, plataformas digitais e incentivo à agricultura familiar, ampliando a renda e o desenvolvimento sustentável.	O município enfrenta baixa qualificação da mão de obra e pouca conexão entre formação e mercado. O projeto propõe um sistema municipal de qualificação em parceria com SENAI, SENAC e instituições locais, com cursos técnicos, oficinas e trilhas formativas. Prevê um Observatório do Trabalho e o Selo Empresa Parceira da Qualificação.	Itaquiraí possui atrativos naturais e culturais ainda pouco explorados. O projeto visa posicionar o município como destino de ecoturismo e lazer no Cone Sul, com roteiros integrados, qualificação de empreendimentos e melhoria da infraestrutura. Prevê promoção digital, governança turística e parcerias para gerar renda e desenvolvimento sustentável.
Indicadores -Chave de desempenho	-Nº de cadeias sustentáveis implantadas e em operação. -Nº de APLs criados e empresas participantes. -Volume de vendas de produtos e serviços locais (% anual). -Participação ampliada do comércio, turismo e serviços no PIB municipal.	-Nº de cursos técnicos e estratégicos ofertados anualmente. -Nº de trabalhadores capacitados e inseridos no mercado. -Taxa de satisfação e índice de empregabilidade dos egressos. -Nº de relatórios produzidos pelo Observatório do Trabalho. -Nº de empresas aderentes ao Selo Empresa Parceira da Qualificação.	-Nº de roteiros turísticos implantados. -Nº de empreendimentos turísticos formalizados e certificados. -Taxa média de ocupação da rede hoteleira. -Nº de visitantes recebidos anualmente. -Impacto econômico do turismo sobre o comércio e serviços locais.

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo estratégico	Ampliar a Governança Digital e a Transparência Ativa.	Reduzir a Vulnerabilidade Social das Famílias em Situação de Risco.	Fortalecer a Participação Social e a Cocriação de Políticas Públicas.
Resultados -Chave	100% dos serviços públicos municipais digitalizados até 4T/2027	40% das famílias vulneráveis inseridas produtiva e socialmente até 4T/2027	+50% de participação social nos espaços de controle e decisão até 4T/2026
	80% de ampliação da transparência ativa e do controle social até 4T/2027	40% de redução da exclusão social juvenil até 4T/2027	5 soluções de inovação cidadã e corresponsabilidade implantadas até 4T/2027
Projeto	Governança Digital e Transparência Cidadã	Raízes do futuro – formação que transforma, renda que permanece	
Ações previstas	O projeto busca modernizar a gestão pública e fortalecer a transparência por meio de um ecossistema municipal de governança digital. Prevê digitalização de serviços, integração de sistemas, adesão ao GOV.BR, modernização do Portal da Transparência, capacitação de servidores e ampliação dos canais de participação cidadã.	Para enfrentar a vulnerabilidade social e ampliar a empregabilidade juvenil, será implantado um programa municipal de inclusão socioprodutiva com capacitações híbridas, incentivo a cooperativas, crédito orientado e suporte técnico, integrando qualificação, renda e autonomia das famílias.	
Indicadores -Chave de desempenho	-% de serviços públicos digitalizados e efetivamente acessados pela população -Nº de acessos mensais ao Portal da Transparência e integração com GOV.BR -Índice de adesão e satisfação dos usuários nos canais digitais -Nº de servidores capacitados e nível de aplicação prática das competências digitais -Nº de processos mapeados, redesenhados e otimizados com redução de tempo e custo	-Nº de famílias vulneráveis com acesso simultâneo a programas de renda e capacitação -Taxa de empregabilidade e formalização dos jovens egressos -Redução do índice de evasão nos programas de qualificação - Índice de satisfação dos beneficiários e continuidade produtiva -% de jovens que concluem trilhas formativas e permanecem ativos após 6 meses	

INFRAESTRUTURA MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo estratégico	Requalificar a infraestrutura urbana com foco em mobilidade e qualidade de vida.	Universalizar o acesso ao saneamento básico e à habitação digna.	Planejar o crescimento urbano com base na sustentabilidade e ordenamento
Resultados -Chave	15 km de vias urbanas pavimentadas com infraestrutura completa até 4T/2027	100% de cobertura da rede de esgoto até 4T/2027	1 Plano Diretor revisado com foco em resiliência até 2T/2026
	100% da área urbana atendida com iluminação pública eficiente até 4T/2027	-50% de déficit habitacional até 4T/2027	1 zoneamento implantado com uso misto e sustentável até 2T/2027
	10 praças e espaços públicos requalificados até 4T/2027	100% dos projetos habitacionais com infraestrutura completa executados até 4T/2027	1 cadastro georreferenciado da infraestrutura implantado até 4T/2026
Projeto	Habita Mais Itaquiraí	Cidade em Movimento	Itaquiraí digital e mapa vivo
Ações previstas	Diante do déficit habitacional e da carência de infraestrutura urbana, Itaquiraí estruturará um programa integrado de moradia e urbanização, abrangendo construção e regularização de unidades, drenagem, pavimentação e iluminação em LED. A iniciativa inclui regularização fundiária, captação de recursos e priorização de famílias vulneráveis.	A mobilidade urbana e rural será fortalecida com a requalificação da infraestrutura de Itaquiraí, incluindo pavimentação de vias, readequação de estradas vicinais, ciclovias, drenagem e acessibilidade. Prevê também iluminação em LED para segurança e eficiência energética, alinhando-se ao plano diretor municipal.	Itaquiraí avançará na modernização urbana com a implantação de um programa de cidades inteligentes, envolvendo a revisão digital do Plano Diretor, sensores urbanos e georreferenciamento. Prevê mapeamento funcional, atualização cadastral, criação de observatório urbano e participação cidadã no planejamento territorial.
Indicadores -Chave de desempenho	-Nº de moradias entregues. -% de déficit habitacional reduzido. -% de empreendimentos entregues com infraestrutura completa. -Nº de famílias regularizadas. - Tempo médio de entrega dos empreendimentos.	-% de malha urbana pavimentada. -Km de ciclovias implantadas. -% de luminárias LED substituídas. -Redução do tempo médio de deslocamento urbano. -Redução dos índices de criminalidade noturna.	-Plano Diretor revisado e implementado. -% da área urbana coberta por zoneamento funcional. -% da infraestrutura mapeada e georreferenciada. -Nº de relatórios anuais publicados pelo Observatório. -Índice de participação social nos processos de planejamento urbano.

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo estratégico	Ampliar o acesso e a permanência de estudantes no ensino básico e técnico	Reduzir desigualdades educacionais entre escolas urbanas e rurais	Fortalecer a oferta de educação técnica e vocacional orientada às vocações locais
Resultados -Chave	3 escolas com ensino em tempo integral implantadas até 4T/2027	100% das escolas rurais com acesso à internet de qualidade até 4T/2026	5 cursos técnicos vocacionais implantados até 4T/2027
	30% de redução da evasão escolar rural até 4T/2026	2 laboratórios móveis ou espaços maker implantados até 3T/2026	10 novas parcerias com instituições técnicas formalizadas até 2T/2027
	100% da rota rural com logística de transporte escolar reestruturada até 4T/2026	100% dos professores capacitados para ensino híbrido até 4T/2027	300 alunos certificados em microcredenciais digitais até 4T/2027
Projeto	Educação Integral e Permanência Escolar	Infraestrutura e Conectividade Digital	Formação Técnica e Vocacional
Ações previstas	Para enfrentar a evasão escolar e garantir educação plena, será implantado um sistema municipal de educação integral, com ampliação da jornada, apoio psicossocial, contraturno e atendimento multiprofissional. Inclui formação docente, melhoria do transporte escolar e engajamento das famílias na permanência e aprendizagem.	A modernização da infraestrutura educacional de Itaquiraí priorizará a inclusão digital, com internet de alta velocidade em todas as escolas, laboratórios de informática, equipamentos e plataformas híbridas. O transporte escolar será otimizado por meio de roteirização digital e controle de rotas, ampliando o acesso à aprendizagem.	Itaquiraí implantará um sistema municipal de formação técnica e vocacional alinhado às cadeias produtivas locais. Parcerias com SENAI, SENAC, IFMS e instituições privadas viabilizarão cursos, oficinas e estágios. O programa prioriza empregabilidade, inovação e protagonismo juvenil, integrando empresas como espaços de aprendizagem.
Indicadores -Chave de desempenho	-% de matrículas em tempo integral (INEP). -Taxa de evasão escolar rural. -Nº de alunos/dia atendidos pelo transporte escolar. -Índice médio de frequência escolar. -Satisfação de famílias e estudantes (NPS).	-% de escolas rurais conectadas. -Uptime médio da conexão nas escolas (%). -Nº de estudantes/dia transportados. -Tempo médio de percurso por rota (min) – variação %. -Frequência escolar média dos estudantes atendidos pelo transporte (%).	-Nº de cursos técnicos implantados (≥3 em 2026). -Matrículas, conclusão e evasão por curso (%). -Empregabilidade dos egressos em 6–12 meses (%). -Nº de empresas parceiras/estágios/projetos aplicados. -% da carga prática (horas de laboratório) por aluno.