

PROGRAMA CIDADE EMPREENDEDORA (CICLO 2025-2028)



O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) é uma iniciativa estratégica do SEBRAE/MS voltada à transformação dos municípios sul-mato-grossenses por meio do fortalecimento da gestão pública e dinamização da economia local através das micro e pequenas empresas para a promoção de um ambiente favorável ao empreendedorismo. Estruturado a partir de uma metodologia, o programa oferece suporte técnico, ferramentas de planejamento e acompanhamento contínuo, com foco em resultados que impactam o município. Seu objetivo central é induzir o desenvolvimento socioeconômico, melhorando a qualidade de vida, integrando vocações locais e a participação da sociedade.

O Programa na modalidade Excelência é destinado

a municípios que escolheram promover uma estruturação de governança local, integração com cadeias produtivas e fortalecimento territorial. Atua com os oito eixos do programa, abrangendo desde a gestão pública até a inclusão socioprodutiva e a identidade econômica local.

O Programa Cidade Empreendedora (2025–2028) representa uma oportunidade concreta para os municípios de Mato Grosso do Sul avançarem em direção a um desenvolvimento mais equilibrado, inovador e sustentável. Por meio do PDM o programa integra planejamento estratégico, fortalecimento municipal e estímulo ao empreendedorismo, consolidando uma gestão pública orientada por resultados e conectada às potencialidades de cada território.

PLANO DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL - PDM

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) é o principal instrumento metodológico do programa Cidade Empreendedora 2025–2028, promovido pelo SEBRAE/MS, com foco na transformação territorial por meio de planejamento estratégico estruturado e participativo. Organizado em seis etapas sequenciais, o PDM integra dados secundários e primários, escuta qualificada, análise diagnóstica, definição de objetivos estratégicos, priorização de projetos com metodologia 5W2H, e implantação de indicadores de desempenho (Resultados-chave e

Indicadores-chave de Desempenho).

Seu propósito central é alinhar as vocações locais com entregas concretas, fortalecendo a gestão pública municipal, impulsionando o empreendedorismo e gerando resultados mensuráveis que contribuam para o desenvolvimento sustentável, a geração de renda e a melhoria da qualidade de vida da população. A estrutura do PDM é organizada em torno de quatro grandes áreas-chave que guiam tanto o diagnóstico quanto a formulação estratégica:

- 1. Desenvolvimento Econômico e Empreendedorismo Sustentável, voltado à dinamização da economia local e à valorização das vocações produtivas;
- 2. Educação, Inovação e Capital Humano, que foca no fortalecimento da base educacional e qualificação dos talentos locais;
- 3. Infraestrutura, Mobilidade e Sustentabilidade Urbana, dedicada à melhoria das condições estruturais e ambientais do município;
- 4. Governança, Gestão Pública e Inclusão Social, que busca promover uma gestão eficiente, participativa e integrada, ampliando a capacidade institucional e a equidade social.

Essas áreas estruturantes funcionam como eixos orientadores para as análises, oficinas e decisões ao longo do ciclo do PDM, garantindo coerência, foco e efetividade nas ações planejadas.



O município de Bataguassu/MS apresenta uma vocação econômica diversificada, com forte atuação nos setores industrial e do agronegócio, notadamente nas produções de grãos, mandioca, amendoim e na pecuária bovina. Sua localização estratégica na BR-267 e na Rota Bioceânica, aliada à presença da única Zona de Processamento de Exportação (ZPE) do Centro-Oeste, fortalece seu potencial como hub logístico regional. Além disso, a expectativa de novos empreendimentos nas cadeias de celulose, turismo e agroindústria evidencia o dinamismo e a atratividade do município para investimentos estruturantes, alinhando-se à visão de futuro promovida pelo PDM.

Paralelamente ao setor produtivo, o comércio e os serviços têm se desenvolvido em sintonia com a expansão urbana e o crescimento demográfico, embora enfrentem desafios estruturais, como a necessidade de maior qualificação profissional e estímulo ao empreendedorismo. A população manifesta aspirações claras por uma cidade moderna e sustentável, com ênfase em planejamento urbano integrado, mobilidade eficiente e ampliação da infraestrutura básica. Tais demandas dialogam diretamente com os objetivos do PDM, que busca promover inclusão socioprodutiva e elevar a qualidade de vida da população.

Por fim, destaca-se a valorização de ações voltadas à formação de mão de obra alinhada às necessidades produtivas locais, à desburocratização e à digitalização dos serviços públicos. A governança participativa e a inclusão social emergem como pilares fundamentais para consolidar um ambiente de negócios favorável e resiliente. Nesse contexto, Bataguassu reúne atributos

estratégicos e institucionais para estruturar um projeto de desenvolvimento sustentável e inovador, sendo o PDM o instrumento técnico central para transformar essas potencialidades em resultados concretos e duradouros para a comunidade.

Compromisso com o Legado

O Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM), no âmbito do Programa Cidade Empreendedora, é mais do que um exercício técnico de planejamento: é um compromisso com o futuro do município. Ao assumir a condução deste processo, o gestor público não apenas organiza demandas e estrutura ações. Ele firma um pacto com a população e com as próximas gerações, traduzindo sua gestão em um legado duradouro e transformador.

O PDM consolida esse compromisso ao articular dados,

escuta da sociedade e vocações territoriais em projetos concretos, integrados por objetivos estratégicos e monitorados por indicadores. Cada etapa realizada, cada projeto estruturado, representa um passo no fortalecimento da identidade local, no aprimoramento da gestão pública e na geração de oportunidades. Nesse contexto, o papel do prefeito é decisivo: é sua liderança que assegura a continuidade, o engajamento das equipes e a articulação institucional necessária para que o plano não apenas exista no papel, mas se traduza em resultados reais.

Mensagem da Prefeita



Apresento com orgulho o Plano de Desenvolvimento Municipal (PDM) de Bataguassu, resultado de um trabalho construído de forma técnica e participativa, ouvindo nossa comunidade e alinhando as prioridades da gestão. Este plano é o guia que orientará nossos investimentos e decisões, com foco em saúde de qualidade, educação transformadora, infraestrutura moderna e ambiente de negócios favorável, sempre com respeito ao dinheiro público e às pessoas.

A gestão que lidero é marcada pela transparência, pela valorização da representatividade feminina e pelo compromisso com a legalidade. O PDM traduz esses valores em ações concretas, com metas e indicadores que permitirão o acompanhamento público dos resultados e o fortalecimento da confiança da população no governo.

Convido cada cidadã e cidadão a participar deste processo. O PDM é um pacto coletivo pelo desenvolvimento sustentável de Bataguassu, para que possamos construir uma cidade mais justa, inovadora e próspera, garantindo um futuro melhor para todas as famílias."

Wanderleia Caravina
Prefeita de Bataguassu/MS



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E EMPREENDEDORISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo Estratégico	Fortalecer e diversificar a base produtiva local	Melhorar o ambiente de negócios e simplificar a vida do empreendedor	Promover qualificação empreendedora e profissional alinhada às vocações locais
Resultados-Chave	Implantar 5 novas empresas nos Parques Empresariais até o 4T/2027	Reduzir em 40% o tempo médio de abertura de empresas até 4T/2026	Capacitar 500 empreendedores e trabalhadores locais com foco nos setores produtivos prioritários até 4T/2026
	Aumentar em 20% o número de MPEs formais e capacitadas atuando nos setores de agroindústria e turismo até 4T/2026	Implantar 100% dos dispositivos da Lei de Liberdade Econômica até 4T/2026	Implantar centro de formação técnica em parceria com o Sistema S e instituições de ensino até 2T/2026
	Realizar duas rodadas de negócios setoriais por ano envolvendo empresas locais e grandes indústrias/parceiros até o 4T/2027.	Estabelecer pacto de governança econômica com representantes de 5 instituições locais até 4T/2026	Incluir 100% dos conteúdos de Educação Empreendedora nas escolas até 2026.
Projetos	1. Empreende + Bataguassu	2. Bataguassu ProMove	3. Rota Viva Bataguassu
Ações Previstas	Implantar o Balcão Único do Empreendedor (físico e digital), revisar e adequar a legislação municipal à Lei de Liberdade Econômica, digitalizar processos de licenciamento e abrir canais integrados de atendimento. Estruturar rede de capacitação, oficinas e núcleos setoriais de apoio a empreendedores e negócios locais.	Promover rodadas de negócios e missões empresariais com grandes empresas âncoras, desenvolver o Mapa de Oportunidades e atrair investimentos para setores estratégicos como agroindústria, turismo e logística. Requalificar o Parque Empresarial I e planejar o II, fortalecendo a competitividade territorial e a governança econômica local.	Reestruturar o hub de artesanato e o Centro Cultural de Bataguassu, capacitar empreendedores da rede criativa e gastronômica e integrar o turismo de natureza e cultura à plataforma digital municipal. Promover pesca esportiva sustentável, festivais culturais e fortalecer o artesanato e a identidade territorial.
Indicador-chave de Desempenho	Tempo médio de abertura de empresas (horas) % de empresas licenciadas digitalmente Nº de empreendedores formalizados Nº de empreendedores e empresas capacitados Nº de capacitações e mentorias realizadas Nº de núcleos setoriais implantados Taxa de sobrevivência das MPEs após 2 anos	Nº de rodadas de negócios realizadas por ano Nº de empresas geradas em setores estratégicos Nº de empregos gerados em setores estratégicos Nº de empresas participantes em fóruns e câmaras técnicas	Nº de turistas anuais Receita gerada pelo turismo (hospedagem, gastronomia, artesanato) Nº de artesãos integrados ao Hub Criativo Nº de eventos/festivais culturais realizados por ano

INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANA

Objetivo Estratégico	Garantir a expansão urbana ordenada e sustentável do município	Tornar Bataguassu referência em gestão energética, sustentabilidade e conectividade urbana	Fortalecer a governança urbana e a capacidade técnica para execução de projetos estruturante
Resultados-Chave	Elaborar e aprovar 100% do Plano Diretor participativo até 2T/2026	Implantar 100% do sistema de geração de energia solar nos órgãos públicos até o 4T/2027.	Capacitar 100% da equipe técnica das áreas de planejamento urbano, meio ambiente e obras até 4T/2026
	Atualizar 100% dos Planos de Saneamento e Resíduos Sólidos, com enfoque em inclusão de grandes geradores e fluoretação, até o 2T/2026	Criar e implantar 100% do sistema redundante de internet para serviços públicos até o 2T/2026.	Reduzir em 40% a dependência de consultorias externas em projetos urbanos até o 4T/2026.
	Mapear e legalizar 100% das áreas de expansão urbana, com base em critérios socioambientais até 4T/2027	Implementar 3 Soluções Baseadas na Natureza (SBN) até 4T/2027	Formalizar 3 parcerias técnicas com IES, Bracell ou instituições de fomento até 4T/2026
Projetos	4. Raízes do Futuro – Infraestrutura Verde e Governança Territorial		5. GovTech Bataguassu – Gestão Digital e Atendimento Inteligente
Ações Previstas	Elaborar o Novo Plano Diretor participativo, com oficinas comunitárias e mapeamento geoespacial; implantar projetos-piloto de cidades inteligentes, ampliar a iluminação pública sustentável e a pavimentação urbana; revitalizar áreas degradadas e capacitar servidores em soluções baseadas na natureza e gestão de resíduos sólidos.		Implantar a Central Integrada de Atendimento físico e digital, com portal e aplicativo de serviços municipais, conectividade redundante e segura, e metas internas de performance administrativa. Desenvolver cursos EAD para servidores e consolidar a governança digital, promovendo eficiência, transparência e satisfação do cidadão.
Indicador-chave de Desempenho	Área urbana recuperada (m²) % de resíduos sólidos com gestão adequada. Nº de bairros atendidos por jardins de chuva e drenagem sustentável Nº de certificações ou selos de sustentabilidade obtidos		% de serviços públicos municipais acessíveis por via digital Tempo médio de atendimento ao cidadão (presencial/digital) % de prédios públicos com conectividade redundante e monitorada Índice de satisfação dos usuários (pesquisas contínuas) Nº de servidores capacitados em tecnologias digitais

EDUCAÇÃO, INOVAÇÃO E CAPITAL HUMANO

Objetivo Estratégico	Qualificar a educação básica e a inovação pedagógica na rede municipal	Fortalecer a educação técnica, profissional e tecnológica no município	Ampliar o acesso à educação infantil e fortalecer a infraestrutura educacional		
Resultados-Chave	Implantar 2 escolas em tempo integral com currículo voltado à inovação e ao empreendedorismo até o 4T/2027	Implantar 1 Escola Técnica Profissionalizante de Bataguassu até o 4T/2026	Ofertar 4 ciclos anuais de formação continuada para docentes e gestores até 2T/2028		
	Capacitar 100% dos professores em metodologias inovadoras com ênfase em alfabetização, letramento e uso de tecnologia educacional até o 4T/2026	Capacitar 600 Jovens e Adultos em cursos profissionalizantes até 2T/2028	Reduzir em 30% o déficit em vagas de creches até 4T/2026		
	Modernizar 50% das escolas municipais com equipamentos digitais até 4T/2027	Estabelecer 5 parcerias com IES e Sistema S até 4T/2026	Garantir 100% de manutenção preventiva nas escolas até o 4T/2026.		
	Aumentar em 20% os indicadores de desempenho educacional (IDEB) até 2T/2028	Garantir 40% de inserção dos formandos do ensino técnico no mercado local até 2T/2028	Implementar sistemas de monitoramento em 50% das escolas até 4T/2026		
Projetos	6. ProFFuturo - Formação Continuada e Carreira Inovadora	7. Programa Escola CriAtiva - Robótica e Inovação para o século XXI	8. EducaData Bataguassu - Inovação e Gestão	9. Polo Municipal de Formação e Oportunidades	10. EducaTech – Infraestrutura e Tecnologia para Aprendizagem
Ações Previstas	Implementar ciclos anuais de formação continuada em metodologias com ênfase em alfabetização e letramento, organizar seminários, oficinas e trilhas certificadas, ampliar a rede de formadores e programas de mentoria entre pares. Formalizar convênios com universidades e institutos para apoio técnico e estruturar plano de carreira docente por competências.	Implantar Laboratórios Maker e kits móveis de robótica nas escolas municipais, formar professores em programação e metodologias inovadoras, integrar o currículo STEAM e promover feiras, torneios e hackathons escolares. Estimular o protagonismo estudantil e a aplicação prática da robótica em projetos voltados a desafios reais do município.	Ampliar o atendimento em creches e pré-escolas com tecnologia moderna e currículo inovador, implementando planos de intervenção pedagógica e formação continuada para profissionais da educação infantil. Construir e reformar unidades, criar brinquedotecas, ampliar o tempo integral e fortalecer a gestão educacional com suporte tecnológico.	Implantar o Polo Municipal de Formação Técnica com oferta de cursos modulares e itinerantes, desenvolver o plano municipal de qualificação, firmar parcerias com o Sistema S e universidades, criar o selo “Empresa Formadora” e o banco de oportunidades, ampliando a empregabilidade de jovens e adultos e fortalecendo a integração com o setor produtivo.	Modernizar a infraestrutura e a tecnologia educacional das escolas municipais, com construção e reforma de unidades, implantação de plataformas digitais e kits tecnológicos. Inserir a educação empreendedora no currículo, capacitar professores em metodologias inovadoras e implementar sistema digital de manutenção escolar para garantir ambientes seguros e inclusivos.
Indicador-chave de Desempenho	Nº de professores capacitados anualmente % de professores participantes de programas de mentoria Nº de diagnósticos participativos realizados por ano Nº de convênios ativos com universidades e institutos para formação docente	% de escolas com Lab Maker operacional Nº de estudantes certificados por nível/ano Nº de projetos apresentados em eventos/mostras/-torneios % de professorado com formação concluída (40h + 20h/semestre) % de escolas rurais/ribeirinhas atendidas por kits móveis	Nº de escolas em tempo integral implantadas % de escolas com planos de intervenção pedagógica em execução Nº de professores capacitados em metodologias inovadoras	Nº de jovens e adultos capacitados anualmente Nº de empresas certificadas com o selo “Empresa Formadora” Nº de cursos implementados Taxa de adesão das empresas locais ao banco de oportunidade	Nº de novas vagas criadas em creches e escolas infantis % de escolas equipadas com kits tecnológicos e plataformas digitais Nº de professores capacitados em metodologias inovadoras % de escolas com manutenção preventiva em dia Índice de satisfação da comunidade escolar

GOVERNANÇA, GESTÃO PÚBLICA E INCLUSÃO SOCIAL

Objetivo Estratégico	Modernizar a gestão pública com foco em eficiência, transparência e inovação	Ampliar a capacidade institucional e fortalecer a governança participativa	Promover inclusão social articulada com o desenvolvimento territorial
Resultados-Chave	Digitalizar 100% dos processos administrativos internos até 4T/2027	Criar ou reestruturar 5 conselhos municipais com atuação efetiva até 4T/2026	Integrar 100% dos programas sociais municipais com os eixos de educação, saúde, segurança e trabalho até 4T/27
	Implantar 100% de um sistema integrado de monitoramento de políticas públicas com OKRs e KPIs até o 4T/2027	Formalizar 5 parcerias estratégicas com IES, OSC e/ou Sistema S até 4T/2027	Reduzir em 30% os indicadores de vulnerabilidade social em bairros críticos até 2T/2028
	Reduzir em 50% o tempo médio de tramitação de processos internos até 4T/2027	Capacitar 100% dos servidores de áreas estratégicas em planejamento, atendimento e tecnologia até 4T/2027	Implementar 1 política habitacional até o 2T/2028.
	Alcançar 100% dos indicadores de desempenho nas secretarias até o 4T/2027	Criar 1 central de atendimento ao cidadão até o 4T/2026.	Ampliar em 50% a cobertura de serviços de assistência social em áreas de expansão até 4T/2026
Projetos	11. Viver+Bataguassu – Inclusão Territorial e Comunitária	12. ProGOV – Programa de Desenvolvimento da Governança Municipal¹	13. Bataguassu Digital – Gestão Inteligente e Transparente
Ações Previstas	Implantar programa integrado de desenvolvimento social e territorial, com diagnósticos de vulnerabilidade, ampliação das unidades móveis de assistência, reestruturação de equipamentos de saúde e fortalecimento comunitário. Criar governança intersetorial, integrar o sistema ao CADÚNICO e implementar programas de acompanhamento familiar e inclusão produtiva.	Implantar programa contínuo de fortalecimento institucional com trilhas de capacitação técnica para servidores, reestruturação de conselhos municipais e criação de comitês intersetoriais. Estabelecer convênios com universidades e Sistema S, ofertar oficinas de captação de recursos e formar multiplicadores internos em gestão por resultados.	Implantar sistema eletrônico de gestão documental com assinatura digital, digitalizar e indexar arquivos físicos, desenvolver dashboards de OKRs e KPIs e redesenhar fluxos administrativos com metodologias BPM. Estruturar banco intersetorial de demandas e núcleo de inovação pública para promover eficiência, transparência e cultura de resultados.
Indicador-chave de Desempenho	Nº de famílias vulneráveis acompanhadas Nº de famílias assistidas Cobertura territorial da rede socioassistencial Nº de OSCs e lideranças envolvidas	Nº de servidores capacitados anualmente Nº de parcerias institucionais firmadas (universidades, Sistema S) Volume de recursos captados via projetos e convênios Grau de satisfação dos servidores e conselheiros	% de processos administrativos digitalizados Tempo médio de tramitação de documentos Nº de indicadores estratégicos monitorados por secretaria Nº de inovações/boas práticas implementadas por ano

